

# 2024 年丰泽区自然灾害应急能力提升工程

## 基层防灾项目绩效评价报告

项目名称: 2024 年丰泽区自然灾害应急能力提升工程

基层防灾项目绩效评价

委托单位: 丰泽区财政局

实施单位: 丰泽区应急管理局

项目金额: 1254 万元

评价年度: 2024 年

编制机构: 泉州市计算机学会

二〇二五年十一月

# 2024 年丰泽区自然灾害应急能力提升 工程基层防灾项目绩效评价报告

编制机构：泉州市计算机学会

主 评 人：黄双胜 闽南科技学院 客座教授

华侨大学研究生院 硕导

成 员：吴炳全 泉州信息工程学院

副教授、高级经济师

冯素水 泉州市经贸学院

经济学硕士 高级会计师

# 目 录

<b>一、基本情况</b> .....	1
(一) 项目概况 .....	1
(二) 项目绩效目标 .....	2
(三) 项目采购过程 .....	4
(四) 项目组织管理 .....	6
(五) 资金管理情况 .....	7
(五) 主要成效 .....	8
<b>二、项目评价基本概况</b> .....	9
(一) 评价目的 .....	9
(二) 评价依据 .....	10
(三) 评价原则 .....	11
(四) 评定方法及等级设定 .....	12
(五) 评价过程 .....	12
(六) 评价工作 .....	13
<b>三、综合评价情况及评价结论</b> .....	14
<b>四、绩效评价指标分析</b> .....	14
(一) 项目决策情况 (满分 10 分, 得分 9 分) .....	14
(二) 项目过程情况 (满分 25 分, 得分 25 分) .....	15
(三) 项目产出情况 (满分 37 分, 得分 31 分) .....	15
(四) 项目效益情况 (满分 28 分, 得分 21.84 分) .....	15
<b>五、存在的问题</b> .....	15
(一) 绩效评价指标不够全面 .....	16
(二) 资金使用率有待提高 .....	16
(三) 项目管理水平有待加强 .....	16
(四) 项目资金使用方向和结构有待优化 .....	17
<b>六、有关建议</b> .....	17
(一) 留存项目结转资金 .....	17
(二) 提高项目预算绩效和政府采购管理水平 .....	17
(三) 加强项目管理, 实施全过程绩效管理 .....	18
(四) 加大项目信息化投入 .....	18
(五) 加强项目宣传培训 .....	19
<b>七、其他需要说明的问题</b> .....	19
附件 1: .....	20
附件 2: .....	23

# 2024 年丰泽区自然灾害应急能力提升工程 基层防灾项目绩效评价报告

为加强财政支出管理，优化财政支出结构，强化落实支出责任，提高财政资金使用效益，构建全方位、全过程、全覆盖、科学合理的财政支出绩效评价管理体系，落实“谁支出、谁负责”的主体责任，做到“花钱必问效、无效必问责”，推动财政资金聚力增效，切实提升政府效能，通过查找和分析项目组织实施管理中存在的问题，从而提出具有针对性的建议与对策，为领导决策提供科学有力的依据。为推动丰泽区预算绩效管理工作的有序开展，根据《泉州市丰泽区财政局关于印发<2025 年预算绩效管理工作要点>的通知》（泉丰财绩〔2025〕1 号）要求，丰泽区财政局委托泉州市计算机学会，组织项目绩效评价工作小组，对 2024 年丰泽区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目专项资金 1254 万元实施绩效评价工作。

## 一、基本情况

### （一）项目概况

近年来，全球气候变化加剧导致极端天气事件频发，丰泽区自然灾害防控压力持续增大。传统基层防灾工作中存在的应急装备短缺、监测手段落后、救援能力不足、群众防灾意识薄弱等问题日益凸显，已难以适应“全灾种、大应急”的实战需求。为深入学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾、应急管理的系列重要论述和重要指示批示精神及省、市关于加强基层应急管理体系

和能力建设的决策部署，落实“预警在前、巡查在前、转移在前”的防灾工作要求，丰泽区抢抓国家增发国债支持自然灾害应急能力提升工程的政策机遇，精准申报实施 2024 年自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目（以下简称“项目”）。该项目的实施既是落实国家、省、市防灾减灾救灾工作部署的政治任务，也是补齐基层应急能力短板、保障群众生命财产安全的民生工程，对构建平安丰泽、促进区域经济社会高质量发展具有重要意义。根据国家关于增发国债支持自然灾害应急能力提升工程的部署要求，结合丰泽区自然灾害防治工作实际，经区委、区政府研究决定，由区应急管理局牵头申报实施本项目，丰泽区财政局安排 1254 万元（国债资金 627 万元、区本级配套资金 627 万元）作为 2024 年丰泽区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目专项资金，其中装备预算 872.8 万元和车辆预算 381.2 万元。

## （二）项目绩效目标

通过项目实施，全面补齐丰泽区基层应急装备短板，健全“区-街道-社区”三级应急管理体系，提升基层应急救援队伍快速响应、先期处置和协同作战能力，增强全民防灾减灾意识和自救互救能力，构建“监测预警精准、应急处置高效、群众参与广泛”的基层防灾减灾救灾工作格局，有效降低台风、地质灾害等自然灾害造成人员伤亡和财产损失，为丰泽区域经济社会高质量发展提供坚实安全保障。

2024 年项目绩效目标是丰泽区为 1 支区级综合应急救援队伍、8 支街道级综合应急救援队伍配备森林草原火灾扑救、抗洪抢险、水域救援、地震地质灾害救援、综合保障类装备等 5 类救援装备与车辆共计 422 台（套）。

### 丰泽区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目装备需求情况

序号	装备名称	单价 (万元)	台套数	金额 (万元)
1	便携式除颤仪	2	10	20
2	便携式防水防爆应急强光灯	2	24	48
3	便携式气象仪	1	8	8
4	地震搜索机器人	11	1	11
5	高压起重气垫	4	10	40
6	高扬程水泵	8	10	80
7	割灌机	0.3	8	2.4
8	隔离带开辟机器人	45.5	1	45.5
9	个人护具	1	30	30
10	红外热成像仪	0.2	8	1.6
11	混凝土液压破拆工具组	10	3	30
12	救生拉杆	1	8	8
13	救生拉网	1.5	16	24
14	救生抛投器	2	40	80
15	绝缘剪断钳	0.1	16	1.6
16	链锯	0.3	8	2.4
17	漏电检测仪	1	8	8
18	切割锯套装	1.5	8	12
19	森林火灾扑救特类车辆 (高压喷雾车)	40	1	40
20	森林火灾扑救特类车辆 (灭火车)	11.6	12	139.2
21	森林火灾扑救特类车辆 (远程供水管线车)	40	1	40
22	沙袋装袋机	6	10	60
23	生命探测仪（雷达生命探测仪）	32	1	32
24	水域救援工具组	9	2	18
25	水域救援套装	2	30	60
26	通信指挥设备（北斗终端）	0.6	16	9.6
27	通信指挥装备（单兵图传）	1	2	2
28	消防摩托车	7	16	112

序号	装备名称	单价 (万元)	台套数	金额 (万元)
29	遥控救生圈	3	32	96
30	移动照明工作平台	0.5	15	7.5
31	应急电源	0.5	8	4
32	应急电源车	5	2	10
33	应急照明系统	2.5	48	120
34	有毒有害气体检测仪	0.15	8	1.2
35	中小型水陆两栖救援车	50	1	50
合计			422	1254

### （三）项目采购过程

2024 年 5 月 22 日，丰泽区应急管理局将丰泽区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目分别以装备（872.8 万元）和车辆（381.2 万元）两类货物政府采购预算上报丰泽区财政局，合计 1254 万元纳入丰泽区政府采购预算。

#### 1、装备类货物采购

2024 年 4 月 22 日，丰泽区应急管理局党委会根据《泉州市财政局关于印发<2021 年泉州市营商环境优化提升年政府采购指标攻坚行动方案>的通知》（泉财采〔2021〕100 号），研究确定由中源（福建）招投标代理有限公司作为该项目（装备类）招标代理，并于 2024 年 6 月 6 日，与该代理公司签订招标代理合同；2024 年 5 月 29 日，丰泽区应急管理局在福建省政府采购网丰泽区分网发布该项目（装备类）政府采购意向公告，预算 872.8 万元；2024 年 6 月 4 日，该项目（装备类）招标文件通过专家论证；2024 年 6 月 7 日，按照货物类别以公开招标的形式将该项目（装备类）分成四个包，在福建省政府采购网丰泽区分网上发布采购公告（项目编号：[350503]FJZYZB[GK]2024001）；2024 年 6 月 9 日，该项目（装备类）在福建省政府采购网丰泽区分网上发布采购更正公

告；2024 年 6 月 28 日，该项目（装备类）在福建省政府采购网开标，四个包均因有效响应供应商不足三家，依法废标；2024 年 7 月 18 日，按照货物类别以公开招标的形式将该项目（装备类）分成四个包，在福建省政府采购网丰泽区分网上发布二次采购公告（项目编号：[350503]FJZYZB[GK]2024001-1）；2024 年 8 月 8 日，该项目（装备类）（二次）在福建省政府采购网开标，在所有参与 4 个包的供应商进行资格和符合性审查的基础上，采用综合评标的方法，确定最终中标结果如下：

合同包	预算价(元)	中标价(元)	中标企业	备注
包 1	200000	140000	河南迅卫康安全科技有限公司	
包 2	2435000	1902100	厦门云瑞安机电设备有限公司	
包 3	3579000	2254000	厦门德盛通科技有限公司	
包 4	2514000	1980147	福建省翔腾军警装备有限公司	
合计	8728000	6276247		

2024 年 8 月 9 日，该项目（装备类）（二次）在福建省政府采购网丰泽区分网发布中标结果公告，并同日向以上中标供应商发出中标通知书；2024 年 8 月 28 日，项目（装备类）（二次）分别以中标供应商完成合同签约，并在福建省政府采购网丰泽区分网予以公告，交付时间为 30 个日历日；2024 年 10 月 30 日，项目（装备类）（二次）聘请专家完成项目验收。

## 2、车辆类货物采购

2024 年 4 月 22 日，丰泽区应急管理局党委会根据《泉州市财政局关于印发<2021 年泉州市营商环境优化提升年政府采购指标攻坚行动方案>的通知》（泉财采〔2021〕100 号），研究确定由中

源（福建）招投标代理有限公司作为该项目（装备类）招标代理，并于 2024 年 6 月 6 日，与该代理公司签订招标代理合同；2024 年 5 月 29 日，丰泽区应急管理局在福建省政府采购网丰泽区分网发布该项目（车辆类）政府采购意向公告，预算 381.2 万元；2024 年 6 月 4 日，该项目（装备类）招标文件通过专家论证；2024 年 6 月 6 日，按照货物类别以公开招标的形式将该项目（装备类）分成三个包，在福建省政府采购网丰泽区分网上发布采购公告（项目编号：[350503]FJZYZB[GK]2024002）；2024 年 6 月 9 日，该项目（装备类）在福建省政府采购网丰泽区分网上发布采购更正公告；2024 年 6 月 27 日，该项目（装备类）在福建省政府采购网开标，在所有参与 3 个包的供应商进行资格和符合性审查的基础上，采用综合评标的方法，最终确定包 1、包 2 两个包均因有效响应供应商不足三家，依法废标；包 3 中标单位为林海股份有限公司，中标价格为 1056000 元；2024 年 6 月 28 日，该项目（装备类）（二次）在福建省政府采购网丰泽区分网发布中标结果公告，并同日向以上中标供应商发出中标通知书；2024 年 7 月 16 日，项目（装备类）（二次）分别以中标供应商完成合同签约，并在福建省政府采购网丰泽区分网予以公告，交付时间为 30 个日历日；2024 年 10 月 30 日，项目（装备类）（二次）聘请专家完成项目验收。

#### （四）项目组织管理

为保障项目顺利实施，丰泽区建立了“政府统一领导、部门牵头负责、多方协同参与”的组织管理体系。成立由区政府分管

副区长任组长，区应急管理局局长任副组长，区发改、财政、审计、自然资源、住建等相关部门及各街道分管领导为成员的项目领导小组，统筹协调项目实施过程中的重大问题，如资金调配、进度推进、跨部门协作等。

领导小组下设办公室（设在区应急管理局），抽调业务骨干成立项目实施工作专班，具体负责项目日常组织、进度推进、质量监督、信息报送等工作。明确各成员单位职责分工：区应急管理局作为项目牵头单位，负责项目整体组织实施、招标采购、资金管理、验收评估等工作；区发改局负责项目立项审批、进度督查；区财政局负责资金保障与监管；区审计局负责项目审计监督；区自然资源局负责地质灾害隐患点监测指导；各街道（镇）负责本辖区内装备接收、站点建设配合、培训演练组织、装备日常管理等工作，形成权责清晰、分工明确、协同高效的工作格局。

## （五）资金管理情况

项目实行专款专用、专项核算，确保资金精准用于基层防灾装备采购与能力建设；项目按照装备（872.8 万）和车辆（381.2 万）两类货物分别采用公开招标，实际中标价分别为 6276247 元和 1056000 元，根据提供的支付票据显示，合计支付 6631344.1 元，采购流程规范、成本控制良好，未超预算；未发现挤占挪用、贪污腐败问题。

## 2024 年丰泽区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目

### 中标情况表

单位: 元

合同包	预算价	中标价	实际支付金额	中标企业
装备类包 1	200000	140000	140000	河南迅卫康安全科技有限公司
装备类包 2	2435000	1902100	1902100	厦门云瑞安机电设备有限公司
装备类包 3	3579000	2254000	2254000	厦门德盛通科技有限公司
装备类包 4	2514000	1980147	1279244.1	福建省翔腾军警装备有限公司
车辆类包 3	1120000	1056000	1056000	林海股份有限公司
合计	9848000	7332247	6631344.1	

### （五）主要成效

2024 年，丰泽区聚焦群众“急难愁盼”安全事，科学谋划国债项目自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目建设，精准高效提升基层应急管理能力，有力推进辖区大安全大应急框架建设，筑牢安全底板、守牢安全底线，共为辖区 1 支区级综合应急救援队伍、8 支街道级综合应急救援队伍配备应急各类装备共计 415 台（套），含 32 台水上救援机器人、无人机、应急车辆、便携式除颤仪等，形成“水陆空”立体救援装备体系。同时，建成 300 平方的区级应急物资储备库，统筹调度物资，基层“打早、打小、打初期”处置能力显著增强，全区防灾减灾形势基本平稳，未发生自然灾害事故。

一是紧绷风险防控之弦，宽领域加强监管。开展自然灾害避灾点安全隐患大排查大整治，对全区 91 个避灾点全覆盖排查，发现整改隐患 11 处。落实街道、社区及辖区关键区域防汛责任人，

累计开展防汛业务培训 18 场，参训人员 700 余人。清明节期间开展无人机巡护 168 架次，顺利完成高森林火险等级及森林防灭火任务。

二是紧握专项整治之拳，大举措实施治理。推进安全生产执法提升专项行动、安全生产标准化固本强基等专项行动，应急系统落实执法处罚次数 748 次，行政处罚次数 657 次，各项数据位于全市前列。全面落实危险化学品企业、工贸行业、烟花爆竹等安全监管，累计立案处罚 25 起。

三是紧抓工作落地之效，深层次开展督导。在 8 个街道建立“应急+消防”联防联建机制，普及搭建“网格员+社区安全员+街道安办+区应急局”四重监管体系，对社区所辖企业的安全监管责任进行层层分解，并建立巡查“打卡”制度，实现巡查覆盖率 100%，共计开展 17 轮督导，清单化对账销号问题隐患 62 条。2024 年以来，全区各部门检查生产经营单位数量 3716 次、5422 家。

## 二、项目评价基本概况

### （一）评价目的

绩效管理是政府改革的重要方向，财政支出绩效评价是建设效能、责任和廉洁政府的重要手段。为客观评价 2024 年丰泽区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目专项资金绩效，提高财政资金使用效率，根据《泉州市丰泽区财政局关于印发<2025 年预算绩效管理工作要点>的通知》（泉丰财绩〔2025〕1 号）要求，在 2024 年度绩效自我评价的基础上，结合评价项目的特点，制定 2024

年度 2024 年丰泽区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目绩效评价指标体系，运用科学、规范的评价方法，公正、客观地对项目进行综合性评价，反映其经济效益和社会效益。通过绩效评价，在项目资金管理中引入绩效管理理念和方式，分析存在的问题，提出相应的建议，总结项目管理经验，加强项目资金管理，优化财政支出结构，为领导正确、科学地决策提供确实有力的依据，进一步提升财政专项资金使用效益和政府公共服务水平，促进基本公共服务均衡化发展。

## （二）评价依据

- （1）《中华人民共和国预算法》；
- （2）《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部第 87 号令）；
- （3）福建省财政厅关于印发《福建省财政支出绩效评价管理暂行办法》的通知》（闽财绩〔2015〕4 号）；
- （4）福建省财政厅关于全面实施预算绩效管理若干措施的通知（闽财绩〔2019〕2 号）；
- （5）《福建省财政厅关于转发财政部〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（闽财绩函〔2020〕1 号）；
- （6）泉州市财政局转发《福建省财政厅关于印发财政支出绩效评价指标体系及使用指南的通知》的通知（泉财预〔2012〕385 号）；
- （7）中共泉州市委办公室 泉州市人民政府办公室关于印发

《全面实施预算绩效管理的若干措施》的通知（泉委办发〔2019〕42号）；

（8）泉州市自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目装备参数设置指引

（9）《泉州市丰泽区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目实施方案》（泉丰应急〔2024〕22号）；

（10）实施单位提供的项目管理制度、办法及绩效考核等佐证材料；

（11）实施单位对项目建设、资金支出、绩效实现情况进行的自查、自评资料及季度项目绩效监控情况表；

（12）实施单位年度工作总结及下一年度工作计划；

（13）项目实施过程相关文件资料。

### （三）评价原则

在具体的评价过程中，依据绩效评价准则，秉承以下原则，开展评价活动。

第一，科学规范原则。绩效评价严格执行《泉州市财政支出绩效评价管理规定》的规定程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合，理论与实践相结合的方法设计评价指标体系。

第二，公正公开原则。绩效评价符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

第三，利害关系回避原则。绩效评价工作由丰泽区财政局委

托第三方、非盈利性的社会团体（泉州市计算机学会）组织实施，抽调华侨大学研究生院、泉州信息工程学院和泉州经贸学院等三名老师组成的评价小组，并恪守职业道德。

第四，绩效相关原则。绩效评价针对 2024 年度丰泽区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目支出及其产出绩效进行，评价结果清晰地反映 2024 年度丰泽区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

#### （四）评定方法及等级设定

本次绩效评价通过实施单位的数据填报，辅以评价工作小组实地调查、查阅问卷、勘查现场、听取汇报、查阅项目管理及财务会计资料等方式收集信息，采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、问卷调查法、专家评议法等进行评分，采用以定量考核为基础，以定性分析为辅，实行定量打分与定性分析相结合，以此汇总形成绩效评价综合得分。评价结果分为优秀、良好、中、差等四个评价等级，根据计算结果的分值，确定评价对象最后达到的等级。具体如下表所示：

评价结果评级表

评价等级	优秀	良好	中	差
参考分值 S	$S \geq 90$	$90 > S \geq 80$	$80 > S \geq 60$	$S < 60$

#### （五）评价过程

按照评价工作流程，分为准备阶段、实施阶段、评价报告撰写阶段和征求意见阶段等四个步骤，具体实施如下：

(1) 准备阶段 (2025 年 10 月上旬)：成立绩效评价领导小组，签订合作协议，明确评价内容、双方责任等事项；拟定项目绩效评价实施方案，设计绩效评价指标体系。

(2) 实施阶段 (2025 年 10 月中旬至下旬)：①下发绩效评价实施方案。根据绩效评价实施方案，部署开展具体的绩效评价工作。②收集整理资料，项目主管单位、实施单位根据绩效评价实施方案要求，提供给绩效评价小组。③评价小组勘验检查项目现场，听取项目实施单位情况汇报，查阅、核实有关数据资料，开展体验调查，实施分析评价。

(3) 评价报告撰写阶段 (2025 年 11 月上旬)：评价工作小组根据检查核实情况，对项目数据资料进行汇总分析，评定项目的绩效等级，形成项目绩效评价报告初稿。

(4) 征求意见阶段 (2025 年 12 月中旬)：①绩效评价报告初稿送区财政局业务科室，征询项目相关部门及责任人的意见。②评价小组对收集的意见与建议，进行整理、分析，并对绩效评价报告初稿进行修改与完善，完成《2024 年丰泽区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目绩效评价报告》。

## (六) 评价工作

一个多月来，学会组织闽南科技学院、泉州信息工程学院和泉州经贸学院等三名老师，成立 2024 年丰泽区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目绩效评价工作小组，制定工作方案和项目绩效评价指标体系，到丰泽区应急管理局调阅、收集项目管理与

资金使用等相关文档资料，通过座谈、电话、邮件、短信、微信等多种形式与相关人员进行交流与沟通，通过网络查阅项目参考文档资料，勘察现场，调查服务对象的意见与建议，在收集、整理、汇总、核实、分析相关资料的基础上，对项目生命周期过程的管理、执行、资金的使用、产生的效果进行汇总分析，开展绩效评价工作。

### 三、综合评价情况及评价结论

评价工作组在进行调研分析的基础上，根据 2024 年丰泽区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目专项资金的特点，以及本项目的实际情况，形成了绩效评价指标体系。绩效评价指标体系分为决策、过程、产出和效益等 4 个一级指标，绩效目标、采购需求、采购预算等 15 个二级指标，绩效目标合理性、采购程序规范性、采购内控管理、采购执行效率、合同履约情况、项目效益等 41 个三级指标，满分 100 分。根据丰泽区应急管理局提供的相关材料，经评价工作组核实并开展调研，2024 年丰泽区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目政府采购专项资金绩效评价得分为 86.84 分（详见附件 1），评价等级为良好。

### 四、绩效评价指标分析

#### （一）项目决策情况（满分 10 分，得分 9 分）

在决策指标中，该项目预算纳入政府采购预算编制；虽然编制了绩效目标申报表，但预期产出指标与项目关联性基本符合，基本匹配资金量，但不能反映项目大体情况，根据评分标准，扣 1

分，此项指标得 9 分。

## （二）项目过程情况（满分 25 分，得分 25 分）

在过程指标中，项目严格执行法定的政府采购流程，在福建省专家库中随机抽取确定 4 位专业相关的评审专家，建立了相应内控制度，并派员参加项目评审，未出现倾向性或指定性情形导致举报、投诉等事件；项目严格落实了促进中小企业发展、监狱企业、残疾人福利性单位等各项政府采购政策，按规定的标准收取履约保证金，未发现任何问题。根据评分标准，此项指标得 25 分。

## （三）项目产出情况（满分 37 分，得分 31 分）

在产出指标中，项目按照法定程序开标、评标，按照规定及时公示中标结果、签订合同和合同履约与验收，项目合同及时公示备案，但只采购 407 套装备，未提供开展专家及代理机构履职评价佐证材料，逾期 1 个月支付合同金额，根据评分标准，扣 6 分，此项指标得 31 分。

## （四）项目效益情况（满分 28 分，得分 21.84 分）

在效益指标中，项目按照规定及时公开相关采购信息，未收到任何供应商有效投诉或者举报事件，项目在采购公告发布前提前 30 日以上公开采购意向，取得了一定的社会效益，但 2024 年未取得其他综合效益，同时采购资金节支率 2.7%，社会满意率 90%，根据评分标准，扣 6.16 分，此项指标得 21.84 分。

## 五、存在的问题

2024 年度丰泽区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目，基本实现了预期各项目标，全面补齐丰泽区基层应急装备短板，

健全“区-街道-社区”三级应急管理体系，提升基层应急救援队伍战斗力，切实保障了辖区内正常生产和周边群众生命财产安全，取得了一定的社会效益，但也存在以下问题：

### （一）绩效评价指标不够全面

绩效目标设置虽然与实际工作相关，预期产出指标与项目关联性基本符合，基本匹配资金量，但不能较好地全面反映资金使用方向、范围和成效，少了一些重要成本和效益指标，如：采购物资种类与数量、采购物质验收通过率及因自然灾害人员伤亡情况等直接或者间接体现项目产出与效益的指标。

### （二）资金使用率有待提高

根据已批复的项目政府采购预算申报表，项目预算资金 1254 万元，截止 2024 年 12 月 31 日，资金支付 663.1 万元，结余结转 590.9 万元，使用率为 52.88%。

### （三）项目管理水平有待加强

1、由于资金无法落实等客观原因，同时经办人员不熟悉政府采购相关法律法规，项目前期进度较慢，致使采购项目到 5 月 27 日才完整录入一体化系统，5 月 29 日晚上才关联到政府采购网并进行意向公开，未能达到省局要求在 5 月底完成采购的目标。

2、由于前期调研不够充分，向市局上报需求时，未考虑 31 部车辆（12 部森林扑救灭火车、16 部消防摩托车、1 部远程供水管线车、1 部中小型水陆两栖救援车和 1 部高压喷雾车），后续采购到位后面临车辆编制和挂牌问题。项目核定丰泽区 12 部森林草原扑救特类车（灭火车），该类车主要用于扑救草原火灾，不适合扑救辖区内丘陵地形的山火。

3、2024 年丰泽区虽然建设一个区级应急物资仓库面积约 300 平方米，但规范化、标准化程度有待提高，全部依靠人为管理，难以实时掌握物资数量、位置及状态。同时装备资产管理、调配、维护等制度化建设不够完善，评价小组发现采购物资未验收就先入库，验收时再出库，程序错误。

#### **（四）项目资金使用方向和结构有待优化**

提升基层自然灾害应急能力，不仅依靠应急设备的投入，还需要群策群力，发挥群众力量，不断提高群众防灾救灾的意识和能力。丰泽区财政局下拨 1254 万元作为 2024 年丰泽区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目专项资金，全部用于采购装备和车辆等应急设施设备，没有宣传培训和信息化等方面的投入，项目资金使用方向和结构有待优化。

### **六、有关建议**

为了更好地做好 2024 年丰泽区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目的管理工作，促进财政支持方式的创新和政府公共服务供给多元化体系建设，防范各种操作风险，提升公共服务质量，增强项目的综合效益，提出以下建议：

#### **（一）留存项目结转资金**

该项目 2024 年结余结转 590.9 万元，由于明年会继续延续项目，建议留存该项目结余结转资金，用于支付 2024 年合同款项，结余部分在拨付明年专项预算时，予以扣除。

#### **（二）提高项目预算绩效和政府采购管理水平**

加强预算绩效管理和服务采购相关政策和法律法规的学习，

牢固树立“先有绩效，后有预算”的意识和原则。结合项目需求，做好市场调研，编制项目造价预算，进而及时将项目预算纳入单位政府采购预算编制。在此基础上，结合预算，设计全面衡量项目的绩效目标体系，必须围绕资金的支出方向、范围和成效等方面，重点在产出与效益方面进行科学、合理、平衡、全面的指标设计，设计指向明确、细化量化、合理科学，绩效目标有数据支撑，增强项目绩效目标的导向和可操作性，增加采购物资种类与数量、采购物质验收通过率及因自然灾害人员伤亡情况等直接或者间接体现项目产出与效益的指标。同时，加强采购单位和服务机构的契约精神，严格按照合同约定，加强履约监督，及时履约付款。

### （三）加强项目管理，实施全过程绩效管理

增强项目实施主体的绩效管理意识，实施全过程绩效管理。建立健全项目跟踪管理制度，促进项目实施过程跟踪管理，充分结合预算绩效管理，对照项目绩效目标和考核标准和指标要求，对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”。

### （四）加大项目信息化投入

加大精准投入，完善硬件设施。设立基层防灾物资仓储信息化专项经费，配备智能货架、RFID 识别设备、温湿度传感器，搭建一体化物资管理平台，实现库存动态监控。

打通数据壁垒，构建协同体系。推动物资管理系统与应急、气象等部门平台对接，制定统一数据标准，实现灾前预警、物资

储备、调拨调度的数据联动。

### （五）加强项目宣传培训

聚焦基层防灾薄弱环节，构建常态化、精准化宣传培训体系。一方面，创新宣传载体，结合应急广播、社区小广播、社区公告栏、微信公众号、短视频平台，普及避险逃生、物资使用等实用技能，针对高风险区域开展“一户一策”上门宣讲。另一方面，分层分类开展培训，对基层干部重点培训监测预警系统操作、应急调度流程；对群众组织防汛、防火等实战演练，提升自救互救能力。同时，组建由气象、应急专家组成的讲师团，下沉基层开展巡回授课，建立“培训-演练-考核”闭环机制，确保宣传培训落地见效。

## 七、其他需要说明的问题

本报告仅供开展“2024 年丰泽区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目绩效评价”相关工作使用，不作他用。

## 附件 1:

### 2024 年丰泽区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目绩效评价表

项目名称	2024 年丰泽区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目					
主管部门	丰泽区应急管理局					
实施单位	丰泽区应急管理局					
项目资金 (万元)		年初预算数		全年执行数		全年预算数
	年度资金总额	1254		663.13441		1254
	其中:当年财政拨款	1254		663.13441		1254
	上年结转资金	0				
	其他资金	0				
序号	一级指标	二级指标	三级指标	分值	三级指标说明	评价得分 备注
1	决策 (10 分)	绩效目标 (4 分)	绩效目标合理性	4	项目编制了绩效目标申报表,得 1 分;未编制的,不得分。 项目绩效目标设置了数量、质量和时效绩效指标,得 0.5 分; 绩效指标明确、清晰、可衡量, 得 0.5 分; 否则,酌情扣分。	1 未发现问题
2					项目预期产出和效益(或效果)符合正常的业绩水平, 得 1 分; 基本符合, 得 0.5 分; 无关联的, 不得分。	0.5 基本符合, 扣 0.5 分
3		采购需求 (3 分)	采购需求明确性	3	项目绩效目标与预算批复的项目投资额或资金量相匹配, 得 1 分。基本匹配, 得 0.5 分; 相差较大的, 不得分。	0.5 基本符合, 扣 0.5 分
4	过程(25 分)	采购方式和程序合规性 (9 分)	采购程序规范性	3	①项目编制了采购需求表得 1 分; 未编制的, 不得分。 ②项目采购需求编制规范, 得 1 分; 否则, 酌情扣分。 ③项目编制的采购需求与绩效目标相匹配, 得 1 分; 否则, 酌情扣分。	1 未发现问题
5					④项目采购需求与采购预算相匹配, 得 1 分; 否则, 酌情扣分。	1 未发现问题
5		采购政策执行情况 (6 分)	采购公告公示	3	(1) 采购公告和采购文件按相关规定发布, 得 2 分, 发现 1 处问题, 扣 1 分, 扣完为止。 (2) 采购文件免费获取, 得 1 分, 否则, 不得分。	3 未发现问题
5		促进中小企业发展情况	采购方式合规性	3	政府采购方式选择合规, 得 3 分; 否则, 不得分。	3 未发现问题
5		落实监狱企业、残疾人福利性单位政府采购政策	3	3	采购文件提及、执行政府采购促进中小企业发展政策, 得 3 分。未提及的, 不得分。	3 采购文件提及、执行政府采购促进中小企业发展政策
5		3	采购文件提及、执行政府采购促进支持监管企业、残疾人福利性单位政策, 得 3 分。未提及的, 不得分。	3	采购文件提及、执行政府采购促进支持监管企业、残疾人福利性单位政策	

6	过程(25分)	保证金 收退管理 (4分)	保证金收取 规范性	2	履约保证金按规定的标准收取,无超 标准或违规收取,得2分。发现1处 问题,扣1分,扣完为止。	2	无保证金	
			保证金退还 及时性	2	履约保证金按时退还,得2分;逾期退 回的,扣1分;未足额退还的,扣1分。	2	未发现问题	
7		采购内控 管理 (2分)	采购执行 规范性	2	按照有关规定建立单位内控制度,得 1分;委派本单位人员作为采购人代 表参加评审,公平公正参与评审,得1 分;因评审中存在倾向性或指定性情 形导致举报、投诉等,不得分。	2	未发现问题	
8		评审专家费 (4分)	专家费 聘用合规性	2	专家组按法定程序组成专家,与项 目、专业相匹配,得2分。发现1处 问题,扣0.5分,扣完为止。	2	未发现问题	
				2	②采购人按照标准及时支付专家评 审费,得2分。发现1处问题,扣0.5 分,扣完为止。	2	未发现问题	
9	产出(37分)	采购执行 效率 (12分)	开评标 规范情况	2	①按照法定程序开标、评标,得2分。 发现1处问题,扣1分,扣完为止。	2	未发现问题	
				2	②专家及代理机构进行及时履职评 价,得2分。发现1处问题,扣1分, 扣完为止。	0	未提供 相关佐证资料	
10			中标(成交) 结果公示	2	在中标(成交)供应商确认之日起2个 工作日内进行公示,得2分。一周内 逾期公示的,扣1分;超过1周逾期 公示的或者未公示的,不得分。	2	车辆包:2024年6 月27日确定中标 供应商,2024年6 月28日中标结果 公示 装备包:2024年6 月28日确定中标 供应商,2024年7 月1日中标结果公 示	
11			合同签订	2	在中标(成交)通知书发出之日起30 日内进行合同签订,得2分;逾期的, 不得分。	2	车辆包:2024年7 月16日签订合同 装备包:2024年8 月29日签订合同	
12			合同公示	2	在合同签订之日起2个工作日内进行 公示,得2分;一周内逾期公示的, 扣1分;超过1周逾期公示的或者未 公示的,不得分。	2	合同在福建省政府 采购网上自动公示	
13			合同备案	2	在合同签订之日起7个工作日内进行 备案,得2分;一个月内逾期备案的, 扣1分;超过1个月逾期备案的或者 未备案的,不得分。	2	合同在福建省政府 采购网上备案	
14	合同履约 效率 (25分)	合同履约 效率 (25分)	救援队伍数量	4	达到9支以上的,得4分;少1支, 扣1分,扣完为止。	4	9支队伍	
			完成采购的 救援装备套数	4	达到422套以上的,得4分;每少20 套,扣1分,扣完为止。不足20套 部分,按照20套计算。	3	共采购407套	
15			完成采购的 救援装备类型	3	达到五类以上的,得3分;少1类, 扣1分,扣完为止。	3	采购救援装备类型 五类	
16			装备类货物 采购验收通过率	4	装备类货物采购验收通过率=实际通过 采购验收的装备类货物/应通过验收 的装备类货物数量*100%。达到100% 的,得4分;未达到的,按照实际验 收通过率*4得分。	4	100%	
17			车辆类货物 采购完成率	3	车辆类货物采购验收通过率=实际通过 采购验收的车辆类货物/应通过验收 的车辆类货物数量*100%。达到100% 的,得3分;未达到的,按照实际验 收通过率*3得分。	3	100%	
20			履约 付款及时性	3	采购项目经过季度考核后,在收到发 票后5个工作日内将资金支付到合同 约定的供应商账户,得3分;1个月 内逾期支付的,每次扣0.75分;超过	0	逾期1个月支付	

				1个月逾期支付的或者未支付的，每次扣1.5分，扣完为止。		
21		资金使用合规性	4	(1)符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；(2)资金的拨付有完整的审批程序和手续；(3)符合项目预算批复或合同规定的用途；(4)不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 发现一项问题扣1分，扣完为止。	4	未发现问题
22	效益(28分)	采购经济性(5分)	采购资金节支率	5 采购资金节支率=(采购项目预算金额-当年采购成交金额)/采购项目预算金额×100%。节支率在5%以内的，得2分；每超过5%，多得1分，以此类推，最高5分。	2	预算1254万，实际成交金额1219.7913万，节支率2.7%
23		采购公平性(6分)	供应商投诉	3 存在采购人或代理机构因采购文件、过程和结果等违反相关法律法规或制度规定导致供应商提出投诉处理决定投诉事项成立，成立者要求重新采购的有效投诉不得分。	3	不存在有效投诉
24			举报	3 存在举报，存在有效举报不得分。	3	不存在有效举报
25		采购公开性(6分)	采购信息获得性	2 (1)在指定媒体进行公开，得1分；开标后公开的或者未公开的，不得分；(2)方便参与采购活动的各方及时获取信息，得1分。限定消息获取方的不得分。	2	未发现问题
26			意向公开	2 在采购公告发布前30日公开采购意向的，得2分；逾期的或者未公开的，不得分。	2	未发现问题
27			采购信息透明度	2 按照《政府采购信息发布管理办法》等有关规定，将应公开信息全部公开，得2分。发现1处问题，扣1分，扣完为止。	2	未发现问题
28		项目效益(8分)	自然灾害人员伤亡控制情况	3 2024年度，辖区内因自然灾害造成的死亡、重伤人数比2023年度减少的，得3分；每增多5%，扣1分，扣完为止。不足5%，按照5%计算。	3	未发生因自然灾害造成的死亡、重伤人数
29			项目创新及亮点	3 项目管理、实施亮点受到省级以上肯定或者表扬的，1次3分；受到市级肯定或者表扬的，1次2分；受到县政府肯定或者表扬的，1次1分。累计得分不超过3分。	0	未提供相关佐证资料
30			其他	2 保障辖区正常生产和周边群众生命财产安全，应急突发事件处理得当；无群众投诉、媒体曝光事件；无安全事故，得2分。出现1个问题扣0.5分，扣完为止。	2	未发现问题
31		社会满意度(3分)	3 抽样调查。满意度=满意人群数量/被调查人群总数×100%。 社会满意度在95%以上的，得3分；满意度在(80%-95%)，按照实际满意度/95%×3分得分；满意度低于80%，不得分。	2.84	满意率90%	
合计			100		86.84	

附件 2:  
开展调研工作

