

泉州市丰泽区人民政府文件

泉丰政综〔2026〕54号

泉州市丰泽区人民政府关于印发泉州市丰泽区 国民经济和社会发展第十五个五年 规划纲要的通知

各街道办事处，区直各单位，高新产业园区管委会：

《泉州市丰泽区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经区六届人大五次会议批准，现印发给你们，请认真组织实施。



泉州市丰泽区人民政府
2026年6月10日

(此件主动公开)



泉州市丰泽区人民政府办公室

2026年6月10日印发

泉州市丰泽区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2025年12月31日区六届人大五次会议批准)

目 录

前 言	IV
第一章 奋发作为，现代化建设和高质量发展成效显著	1
第一节 “十四五”发展成就	1
第二节 “十五五”面临的形势	9
第二章 开启时代征程，做优做强环泉州湾中心城区	12
第一节 指导思想	12
第二节 发展定位	12
第三节 发展目标	14
第三章 加强中心城区建设，增强现代城市辐射带动力	17
第一节 打造“一轴两带四组团”发展格局	17
第二节 提升城市发展品质	19
第四章 培育新质生产力，构建高水平现代产业体系	22
第一节 激发优势产业新活力	22
第二节 推动战略性新兴产业“聚链成群”	24
第三节 推动未来产业创新发展	26
第四节 建设区域现代服务业中心	27
第五章 科教人才一体发展，打造高标准创新型城区	32
第一节 加快建设高质量教育体系	32
第二节 提升科技创新能力	34
第三节 全力构筑高水平人才高地	36
第六章 创新发展“晋江经验”，促进民营经济高质量发展	39
第一节 以改革创新引领民营经济高质量发展	39

第二节 持续优化营商环境	41
第七章 打造海丝侨台品牌，拓展开放型经济新空间	45
第一节 打造海上丝绸之路先导区	45
第二节 打造两岸融合发展示范区	47
第三节 打造聚侨引侨归侨暖心区	49
第八章 加大力度“投资于人”，推动公共服务扩优提质	51
第一节 推动居民收入持续较快增长	51
第二节 提供高品质医疗健康服务	52
第三节 健全多层次社会保障体系	55
第九章 壮大文化综合实力，塑造现代文明城市风貌	58
第一节 完善公共文化服务体系	58
第二节 打造文化遗产保护传承传播典范	59
第三节 促进文化旅游事业高质量发展	60
第四节 推动影视文化产业能级提升	62
第十章 筑牢城市安全屏障，营造绿美宜居生态环境	64
第一节 建设宜居美丽城区	64
第二节 推进社会治理现代化	66
第三节 推进依法治区守区	67
第十一章 凝聚强大合力，强化规划实施保障	69
第一节 坚持和加强党的全面领导	69
第二节 健全规划实施保障机制	69
第三节 强化重大项目支撑	70
第四节 加强规划监督考评	70

前 言

“十五五”时期（2026-2030年）是我国实现第二个百年奋斗目标的第一阶段任务——即至2035年基本实现社会主义现代化的关键时期。在这一特殊环境和使命下，“十五五”规划的重要性不言而喻。“十五五”期间，我国将面临世界经济规则剧变、战略定位与实际执行反差等多重挑战。站在新的历史起点，丰泽区将抢抓海峡两岸融合发展示范区、21世纪海上丝绸之路核心区建设等重大政策机遇，与时俱进全面深化改革，锐意开拓全面扩大开放，加快建成21世纪“海丝名城”核心区。

本规划纲要主要阐明战略发展意图，明确政府工作重点，合理有效配置公共资源，是推进中心城区建设的“施工图”，是指导全区经济社会发展的行动纲领，是编制和实施专项规划和年度计划的基本依据。

第一章 奋发作为，现代化建设和高质量发展成效显著

第一节 “十四五” 发展成就

“十四五”规划实施以来，丰泽区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，学习贯彻落实习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，传承弘扬、创新发展“晋江经验”，紧紧围绕“海丝名城、智造强市、品质泉州”建设，以扩大和强化中心城区影响力、辐射力、吸引力为核心目标，大拼经济、大抓发展，实施“强产业、兴城市”双轮驱动战略^①，深耕“抓项目、促发展”“5610”等系列专项行动^②，在经济发展、城市建设、民生福祉、安全稳定和绿色生态等方面取得明显成效，全域城市化大幅提升，成为全市首个千亿 GDP 强区，金融纠纷一体化调处模式入选全国改革典型案例，项目工作、工业园区、文旅经济、利用外资等工作获得全省正向激励，入选全省城市发展“十优”区，21 世纪“海丝名城”核心区建设迈出坚实步伐。

——综合实力跃升新高度。跨入千亿强区高质量发展阶段，地区生产总值从 807.48 亿元跃升至 1028.93 亿元，经济总量增加 221.45 亿元，年均增长 5.1%，展现出强劲的发展韧性和活力。

① 指“强产业、兴城市”双轮驱动战略，旨在通过强化产业发展和提升城市建设，实现经济与城市的协同发展，推动丰泽区全方位高质量发展。

② 指丰泽区为全方位推动高质量发展而制定的重大部署，具体包括更新提速、产业提级、商圈提档、招商提效、企业提质、民生提标六个方面。

人均地区生产总值从 10.73 万元提高至 13.78 万元，增长 19.4%。**财政实力稳步增强。**一般公共预算总收入达到 30.77 亿元，地方一般公共预算收入 19.77 亿元，分别为 2020 年的 1.20 倍和 1.23 倍，为经济社会发展提供了坚实财力保障。**居民收入持续增长。**全体居民人均可支配收入达到 78624 元，较 2020 年增长 30.8%，年均增长 5.5%。全体居民人均消费支出 46559 元，较 2020 年增长 37.2%，年均增长 6.5%。收入增长与经济发展基本同步，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

——**产业能级激活新动能。**市场主体活力迸发，重点发展现代都市产业，市场主体总量 20.6 万户、全市第 3。新增省级专精特新企业 33 家、国家级专精特新企业 4 家、重点“小巨人”企业 1 家。**产业结构持续优化。**第三产业主导地位更加巩固，增加值占 GDP 比重从 2020 年的 80.2% 提高到 83.99%，系全市第一个、全省第四个比重超 80% 的县（市、区），成为拉动经济增长的主要力量。**传统产业转型升级。**积极融入全国制造业新型技术改造城市试点，组织实施匹克、科立讯等工业项目 134 个，完成工业投资 116.87 亿元，其中市级以上重点技术改造项目达 32 个。新获评国家级和省级制造业单项冠军 3 家，国家级工业设计中心 3 家。**建筑服务集聚成势。**以建筑服务产业园为载体，融合“城区、社区、园区”为一体，成功引进中建三局、中建科工等央企，全区资质等级以上建筑企业及总产值从 183 家、165.7 亿元提升至 230 家、243.4 亿元。**文化产业蓬勃发展。**2025 年实现规上文化企业营收 74.15 亿元，比增 39.7%，居全市第 2 位。成立丰泽区影视服务中心，培育“广播电视节目经营制作许可证”持证企

业近 120 家，占全市超 50%。举办国际儿童时尚周等文体活动 500 余场，《罍埔花开》获华东六省一市戏剧小品大赛金奖，成为全省唯一夺金作品。**文旅经济脱颖而出。**成立“簪花围”行业协会，发布全国首个非遗习俗团体标准，策划推动罍埔簪花习俗网红变长红，成为全国文旅经济创新十大典型案例、地方文化国际传播七个热点之一、全国首届乡村振兴年度盛会展示案例，全区累计接待游客 4727.41 万人次，实现旅游总收入 490.96 亿元，荣获首批全省县域文旅经济工作正向激励。**数字经济飞速发展。**5G 基站总数超 3000 个，实现重点区域、重点场所、重点行业全覆盖。2025 年数字经济规模达 748.5 亿元，占 GDP 比重 72.75%，拥有省级数字经济领域创新企业 26 家。人工智能产业链条逐步完善，数字经济产业园成功挂牌省级人工智能产业园，入驻企业超 300 家，获评省级人工智能软件“领雁”企业 1 家、典型应用场景 3 个、优秀软硬件产品 5 个。**金融生态多元完善。**集聚全市 90% 市级银行总部、85% 金融机构，建成全省首个中小微企业融资促进中心，落地运营兴业消费金融等特色机构，海丝基金小镇已入驻 230 余家基金及基金管理企业，引进 1 家公募基金兴银基金，逐步形成多元完善的金融组织体系。

——**科创能力实现新突破。**科创投入持续加大。一般公共预算科学技术支出达 3.88 亿元。研发经费投入稳步增长，2024 年规上企业研究与试验发展（R&D）经费投入达 4.46 亿元，比增 6.9%，其中规上工业企业研究与试验发展（R&D）经费投入 3.13 亿元，比增 4.0%。**创新成果竞相涌现。**技术合同成交金额 17.09 亿元，历年均居全市首位。专利授权量达 1.26 万件，2024 年发

明授权量较 2020 年增加 3.65 倍、提高 31.3 个百分点。每万人口发明专利拥有量 57 件，保持全省领先水平。**创新载体加速集聚。**现有国家高新技术企业 302 家，较 2020 年末增加 181 家，增长 132.1%。创新平台建设加快推进，福建（泉州）先进制造技术研究院、泉州天津大学集成电路及人工智能研究院、泉州南京大学环保产业研究院、兵器装备集团特种机器人研发中心、泉州市丰泽区吉工工程机械技术研究院等 5 家大院大所为全市产业转型升级提供有力支撑，拥有省级重点实验室 2 家，省级技术转移机构 3 家，市级以上新型研发机构 12 家。双创载体建设成效显著，培育国家级众创空间 4 家，市级以上科技企业孵化器 6 家、众创空间 35 家。**人才引育取得实效。**高层次人才总量倍增顺利实施，累计入选市级高层次人才 2188 人，靶向引进产业紧缺高层次人才团队，现有泉州市人才“港湾计划”引进高层次人才团队 8 个，位居全市前列。深入实施“技能丰泽”行动，累计开展补贴性职业技能培训班 890 期，发放职业培训、以工代训补贴 1.14 亿元，实现新增技能人才 6.8 万人，拥有技能大师 28 人，技能大师工作室 28 家，各类人才近 20 万人。

——**城市发展绘就新画卷。**中心市区大交通框架基本完成。金屿大桥、百崎大桥、中环城路等重大枢纽项目有序推进，滨海生态浪漫线建成投用，环湾展示面实现精彩蝶变。**产城融合展现示范性提升。**中央商务区成型成势，投用总部大楼 22 栋，年税收超亿元楼宇 4 栋，入驻企业超 1500 家，建成海丝中央法务区泉州片区。中央活力区加快铺开，金崎片区加快开发，蝴蝶湾高端商业综合体全面推进，商业新地标“市井十洲城”项目开建。重

点项目投资 866 亿元以上、平均超年度计划 8.8 个百分点，知创产业园、安踏和敏中心等一批项目建成投产，累计盘活低效闲置用地约 2300 亩，实施房屋征收约 107.6 万 m^2 ，有力融入中心市区一体化发展格局。**城市功能全域提质升级。**实施区管道路配套管网修复工程、雨污水管网新建改造等项目，完成污水管网新建改造 110.88 公里，雨水管网新建改造 16.12 公里，修缮破损路面 3351 m^2 、人行道 7469 m^2 ，通过创城创卫验收。建设口袋公园 28 个、立体绿化 30 处，新改建城东浔美滞洪湖景观公园、丰海路滨海公园至枪城河口绿化工程等精品公园 4 个，累计新改建城市公园绿地面积达 54.15 公顷。改造提升“十有”分类亭 900 座，建成 54 个市级生活垃圾分类示范居住小区以及 22 个“党建+”邻里中心垃圾分类星级社区，成功创建省级生活垃圾分类示范区。

——**改革开放释放新动力。招商引资施策有为。**广泛凝聚数字经济、建筑服务、金融、影视文化等 10 个招商小组以及市属五大国企合力，累计签约招商项目 986 个，总投资 4538 亿元，其中抖音集团、京东集团、腾讯音乐、滴滴出行等 500 强企业项目超 30 个、总投资超 500 亿元。引进外商投资企业 418 家，实现外向型经济可持续发展，获省、市级利用外资正向激励表彰。**国际市场开拓有力。**帮扶小微出口企业申领“单一窗口+信保”统保保额 12.34 亿美元，自营进出口企业从 687 家增加至 888 家。支持企业巩固欧美等传统市场，开拓俄罗斯、RCEP 和“一带一路”沿线国家市场，共组织匹克鞋业、海日星、新时颖等超千家次外贸企业参加境内外优质展会。**跨境电商聚集成势。**培育奇龙

数字园和领秀跨境刺桐园等跨境电商集聚区，活跃卖家超 2000 家、占全市 17%，搭建丰泽跨境公共服务平台，完善结汇、退税、出关、纳统等服务职能，东海跨境电商生态圈获评国家电子商务示范基地。

——**城区环境彰显新风貌。生态环境改善明显。**严格“三线一单”生态环境分区管控与“三区三线”国土空间规划衔接联动，清洁能源占能源消费总量比重达 80% 以上。加强生态公益林和天然商品林管护，省级生态公益林面积达 1821 公顷。持续开展污染防治攻坚战，全区空气质量优良率 97.3%，北渠集中式饮用水水源地水质达标率、受污染耕地安全利用率、重点建设用地安全利用率、医疗废物安全处置率均为 100%。**城市管理水平提升。**开展物业管理“四升一降”专项行动，实现党组织覆盖率提升、业委会组建率提升、物业服务品质提升、群众获得感提升、投诉件下降“四升一降”。创新建立“1+9+N”基层治理智慧调度体系，为来访群众提供便捷的一站式全流程服务。开展灾害避险逃生、自救互救、火情扑救逃生等专项演练近 100 场，排查场所 1.5 万家次，发现隐患近 5 万条，整改率 100%，有力营造安全良好氛围。**安全生产形势稳定。**应急管理系统执法“三数一率”位居全市前列，生产安全事故起数和死亡人数持续下降，未发生重特大生产安全事故。建成区应急指挥中心，应急管理部门装备达标率达 100%，连续 8 年获市政府评为完成年度安全生产目标责任制优秀单位。

——**民生福祉达到新水平。就业优先纵深推进。**积极落实保就业稳就业促就业等专项行动，落实落细援企稳岗就业优先政

策。打造“一站式”公共就业服务平台，建设零工市场（驿站）“3+14+N”和社区“家门口”服务体系，创新 AI 赋能就业服务，城镇新增就业人数 11.6 万人，再就业 2.2 万人。**社会保障提标扩面。**参加城镇职工养老、失业、工伤保险人数分别达到 32.22 万人、15.3 万人、18.99 万人，分别较 2020 年增加 15.58 万人、2.5 万人、5 万人。试点服务类社会救助，实现由单一物质救助向“物质+服务”综合救助转变，累计发放各类救助资金约 5000 万元。低保标准提高至每人每月 900 元，较 2020 年提高 16.1%。**养老服务全面覆盖。**建设运营 6 所长者食堂、10 个居家社区养老服务照料中心，实现社区养老服务设施全覆盖，新增老年友善医疗机构 5 家，丰泽社区、源淮社区获全国老年友好型社区荣誉。**健康丰泽成效凸显。**一般公共预算卫生健康支出累计达 13.13 亿元，医疗机构达 436 家，较 2020 年增加 75 家。集聚全市 66.7% 的三甲医院，建成区疾病预防控制中心、妇幼保健院新院区、正骨医院北峰院区，原址翻建东海、北峰等街道社区卫生服务中心，8 家社区卫生服务中心达到“优质服务基层行”能力标准。全力维护妇女儿童健康，开展适龄妇女免费“两癌”筛查 2.59 万人次、免费接种 HPV 疫苗超 1.82 万剂次，0-6 岁儿童心理行为发育问题预警征象初筛率 100%，婴儿及 5 岁以下儿童贫血、低出生体重等相关指标均达到“两纲”目标要求。**文体事业繁荣发展。**举办体育赛事、活动 160 余场，建成智能健身驿站、多功能运动场、健身路径等 50 个多种类型的城市口袋健身公园。各类体育场地达 1657 处。区档案馆新馆正式投入使用并对外开放，现有群众艺术馆、街道文化站等 23 处。**优质教育均衡配置。**一般公共预算

算教育支出累计 42.99 亿元，年均增长 9.5%，占一般公共预算支出的 33.41%，较 2020 年提高 10.18 个百分点。成立全市首个教育行业红色矩阵，聚拢 6 所高校、22 所市直学校和所有区属学校优势资源，泉州培元中学北峰校区、泉州师院附小华大校区等 7 所市直名校分校落户丰泽，新增学位 2.7 万个。推动黎明职业大学正式升格本科，全区在校大学生超 10 万人。新建普惠托育机构 21 家，全区可供托位近 3500 个，千人口托位数达 4.64 个，托育服务品质走在全市前列。

专栏一：丰泽区“十四五”规划主要指标完成情况

分类	序号	指标名称	规模目标		完成情况	
			2025 年目标	年均增长(%) [累计]	2025 年	年均增长
经济发展	1	地区生产总值(亿元)	1000	6.5 左右	1028.93	5.1
	2	人均地区生产总值(万元)	--	5.9	--	3.6
	3	服务业增加值 占 GDP 比重 (%)	82	[2]	83.99	[3.9]
	4	社会消费品零售总额(亿元)	--	5	--	5.3
	5	一般公共预算收入(亿元)	--	5	--	5.7
	6	每万人口高价值发明专利 拥有量(件)	4.5	--	17.03*	--
	7	规模以上工业企业 R&D 经费投入(亿元)	6.5	17%	3*	10
	8	工业战略性新兴产业增加值占 规上工业增加值比重 (%)	33	2	15.8*	2.5
	9	数字经济核心产业增加值 占 GDP 比重 (%)	18	[2]	--	--
民生福祉	10	居民人均可支配收入(元)	--	6.5	--	5.5
	11	城镇调查失业率 (%)	<4	--	--	--
	12	城镇新增就业人数(万人)	6	21.14%	11.6	--
	13	劳动年龄人口 平均受教育年限(年)	12.5	[0.5]	--	--
	14	每千人口拥有 执业(助理)医师数(人)	3.05	--	3.21	--

分类	序号	指标名称	规模目标		完成情况	
			2025年目标	年均增长(%) [累计]	2025年	年均增长
	15	基本养老保险参保率 (%)	95	[2]	95.24	[2.24]
绿色生态	16	单位 GDP 能耗降幅 (%)	完成市下达指标		完成	
	17	单位 GDP 二氧化碳排放降幅 (%)	完成市下达指标		完成	
	18	城市空气质量优良天数比例 (%)	完成市下达指标		完成	
	19	地表水达到或好于 III 类水体比例 (%)	完成市下达指标		完成	
	20	森林覆盖率 (%)	29.85	--	30.2	--
	21	PM2.5 平均浓度 (ug/m3)	完成市下达指标		完成	

备注：2025 年完成情况为预计数或快报数；带*为 2024 年数据；森林覆盖率采用 2020 年统计口径；数字经济核心产业增加值占 GDP 比重、城镇调查失业率等指标市级统计数据暂时无法采集。

第二节 “十五五” 面临的形势

“十四五” 以来，丰泽区经济社会发展实现了全方位突破，“环泉州湾主中心” 辐射力和影响力显著提升，在构建现代产业体系、实施科教引领、优化中心城区功能、提升人文融合、实现公共服务优质均衡等方面开展一系列打基础、树品牌、利长远的工作，为迈向高质量发展新阶段奠定了坚实基础。“十五五” 时期，丰泽区将深刻认识国际国内新形势，抓住机遇，应对挑战，奋勇前进。

——**发展环境：**全球经济在经历新冠疫情冲击后，虽呈现出一定的复苏迹象，但过程充满波折与不确定性。从国际形势来看，发达经济体如美国、欧洲和日本，经济增长动力不足，长期高利率环境抑制了投资与消费，新兴市场和发展中经济体也面临着外部需求波动、资本外流等风险。国际贸易保护主义抬头，特别是

美国发起的“关税大战”，对外贸出口影响极大。“十五五”时期，丰泽区如何有效应对国际经贸斗争冲击，鼓励企业在留住核心环节的前提下有序出海布局，保持对外贸易、工业生产、整体就业稳定，加强“两新”“两重”项目谋划，有效提升产业链安全韧性，将成为全区最为紧迫的任务。从产业发展来看，以人工智能、量子计算、生物技术等为代表的新一轮科技革命蓬勃兴起，科技的突破促使传统产业加速数字化、智能化转型，新兴产业如新能源汽车、高端装备制造、数字经济等成为经济增长新引擎。面对创新驱动与能级跃升的战略机遇期，丰泽区将聚焦政策衔接、重大项目落地及创新生态优化，把发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，开展新技术、新产品、新场景大规模应用示范，通过产业数字化、城市国际化、生态绿色化等路径，巩固数字经济、现代服务、总部经济集聚优势。

——**发展机遇：**“十五五”期间，随着中央支持福建加快建设海峡两岸融合发展示范区和 21 世纪海上丝绸之路核心区、国务院赋予福厦泉要素市场化配置综合改革试点、省委省政府支持泉州中心城区扩容提级等政策进一步叠加，丰泽将迎来融入厦漳泉都市圈协同发展、两岸（厦泉金）合作发展区的重大发展机遇。**人才要素更加集聚。**拥有全市最密集的高校资源和高素质人才群体，华侨大学、泉州师范学院、黎明职业技术大学等高校每年培养近万名毕业生，依托中央商务区、中央活力区、数字经济产业园等载体，吸引大量金融、科技、文创等领域高端人才落户。丰泽区将持续优化人才政策，提升人才公寓、创业孵化基地等配套，形成“以产聚才、以才兴产”的良性循环。**科技创新更加突出。**

加速布局未来产业赛道，依托福建（泉州）先进制造技术研究院等大院大所，推动人工智能、工业互联网、智能装备等前沿技术产业化。深化产学研合作，培育一批“专精特新”企业和高新技术企业，形成“研发—孵化—产业化”全链条创新生态，打造成为全市科技创新的策源地。**教育医疗资源更加富集。**教育方面，形成包括泉州五中、华侨大学在内的从基础教育到高等教育的完整体系。医疗方面，辖区有福建医科大学附属第二医院、泉州市第一医院等三甲医院，医疗水平居全市领先地位。未来，随着更多优质教育、医疗项目落地，丰泽区公共服务能级将进一步提升，人口吸引力和城市竞争力将在全市领先。**现代服务更加多元。**丰泽区是泉州现代服务业高地，金融、法务、软件信息、影视文化、高端商贸等产业蓬勃发展。中央商务区（CBD）汇聚银行、证券、保险等金融机构，形成区域金融法务中心；东海跨境电商生态圈、全球卖家孵化中心产业园推动数字贸易创新发展；浦西万达、城东中骏世界城等商圈引领消费升级；依托世遗文化资源，大力发展文旅经济，打造“海丝文旅示范区”，服务业态向高端化、多元化坚实迈进。

——**面临挑战：**在看到发展机遇的同时，也要清醒地看到丰泽区发展存在的问题和面临的挑战：中心城区首位度不高，经济辐射带动能力尚未充分释放，与建设区域中心城市的目标定位仍存在差距；制造业空间不足，难以满足高端制造业扩容需求；东海北峰新城聚集效应和速度有待提升，旧城改造压力较大，城市品质仍需持续提升；公共服务供给高端化、多元化、均衡化有待进一步提升。

第二章 开启时代征程，做优做强环泉州湾中心城区

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，加快构建新发展格局，统筹发展和安全，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，着力打造科技创新先行区、都市产业集聚区、时尚消费引领区、区域交往中心区、共同富裕样板区，奋力建设 21 世纪“海丝名城”核心区。

第二节 发展定位

“十五五”期间，立足泉州市“海丝名城”战略和环泉州湾一体化发展要求，丰泽区将进一步深化“五区”功能协同，提高核心区首位度，打造更具辐射力、创新力、吸引力的现代化中心城区。

——科技创新先行区。从服务“泉州制造”升级为引领“泉州智造”和“泉州创造”，做优做强环清源山科创走廊，深度赋能全市域传统优势产业，大力发展工业互联网、智能制造解决方案，打造产业数字化服务高地。重点发力大数据、机器人等前沿领域，在金融科技、智慧城市、科技服务等细分赛道形成优势，

强化“政产学研用金”协同，建设更多高水平新型研发机构和公共技术服务平台，吸引和培育高端创新人才。

——**都市产业集聚区**。实施核心片区能级跃升，推动中央商务区、中央活力区、南埔山、西华洋、南滨江等重点片区发展，集聚高附加值、强辐射力的商贸物流、金融服务、商务服务、建筑地产、信息技术、文体旅游、智能制造等重点产业集群，培育壮大人工智能、低空经济、光子技术、生物科技、前沿新材料等战略性新兴产业及未来产业集群，建设都市产业社区、高端城市商圈、国际时尚街区、滨海生态廊道等产业配套，打造具有区域影响力的现代化产业高地。

——**时尚消费引领区**。打造“闽南韵味、海丝风情”的时尚消费新范式，提升文化赋能、旅游带动作用，依托全市强大的鞋服产业基础，举办时装周、设计大赛、潮流发布会，升级成为“时尚话语权”的发布平台。推动消费从“购物”向“社交、休闲、文化”的综合体验转变，将闽南文化、海丝文化、华侨文化元素融入商业空间和消费产品，丰富消费业态和场景，打造具有独特辨识度的丰泽文化 IP 和消费品牌。

——**区域交往中心区**。深化开放合作，服务融入福建省两岸融合发展示范区、闽西南协同发展区和泉州市“21 世纪海上丝绸之路”先行区、现代流通战略支点城市建设，积极争取和承办更多国家级、国际性的经贸合作、文化交流活动，提升区域协同效能。擦亮“民间信仰、宗亲宗教、传统文化、青年一代”四大交流品牌，搭建更高效的侨资侨智回归平台，成为泉州对外展示、交流合作的核心门户和功能枢纽。

——**共同富裕样板区**。以制度创新、民生改善、文化浸润为路径，着力构建共建共治共享的共同富裕新格局。持续鼓励创新创业、发展职业教育、提供更多高质量就业岗位，扩大中等收入群体。推动教育资源扩优提质，推进优质医疗卫生资源共享，大力发展“一老一小”普惠服务，发扬“敢拼、爱拼、善拼”的奋斗精神，培育开放、包容、友善的城市文化，提升市民归属感、认同感和幸福感。

第三节 发展目标

锚定 2035 年基本实现社会主义现代化的远景目标，综合考虑未来一个时期国内外和全省、全市发展趋势，坚持目标和问题导向相结合、守正和创新相统一，今后五年经济社会发展要努力实现以下目标：

——**经济发展取得新成效**。现代产业体系核心竞争力大幅提升，巩固壮大实体经济根基。经济结构不断优化，新兴产业和现代服务业加速壮大，产业基础高级化和产业链现代化水平明显提高，区域辐射带动能力进一步增强。到 2030 年，地区生产总值年均增长 5.0% 左右。

——**动能转换实现新突破**。以科技自立自强为战略支撑，以提升自主创新能力和突破关键核心技术为主攻方向，以深化科技体制改革为根本动力，加快建设重大创新平台，培育科技领军企业，扎实推动科技创新和产业创新深度融合。到 2030 年，力促技术合同成交额年均增长 5%，每万人口高价值发明专利拥有量达 20.0 件。

——**改革开放迈出新步伐。**以开放促改革促发展，积极参与福厦泉要素市场化配置综合改革试点，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，推动要素质量逐步提高、生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。

——**城市功能得到新提升。**深入推进以人为本的新型城镇化，健全完善可持续的城市更新机制，统筹高质量发展和高水平安全，健全社会治理体系、公共安全体系，推动数字技术在智慧政务、智慧安防、智慧法庭、智慧交通等领域广泛应用，城区治理智能化水平明显提升，城市生态环境治理体系更加完善，成为“美丽中国”的丰泽样板。

——**民生福祉达到新高度。**坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，围绕涵盖“全人群全生命周期”，完善人口发展支持服务体系，扩大优质公共服务供给，提高人民生活品质。社会公平正义进一步彰显，基层治理效能明显提高，发展安全保障更加有力。到 2030 年，居民人均可支配收入年均增长 5.0%左右，居民收入增长和经济增长基本同步。

——**文旅强区跃上新台阶。**弘扬和践行社会主义核心价值观，激发文化创新创造活力，大力繁荣文化事业，闽南文化、海丝文化、创新文化品牌影响力显著提升，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全。文商旅融合发展取得明显成效，聚焦时尚、科技、滨海和浪漫，让“簪花围、南少林、南武当”三大文化 IP 成为展现世遗泉州文化自信的窗口，年接待游客保持在 1000 万人次以上，旅游总收入突破 500 亿元。

专栏二：丰泽区“十五五”规划主要指标预测

分类	序号	指标名称	单位	规模目标	年均增长(%) [累计]	属性	牵头单位
经济发展	1	地区生产总值	亿元	1330	5.0 左右	预期性	发改局
	2	人均地区生产总值	万元	--	5.0 左右	预期性	发改局
	3	社会消费品零售总额	亿元	--	5.0	预期性	商务局
	4	地方一般公共预算收入	亿元	--	2.0	预期性	财政局
	5	每万人口高价值发明专利拥有量	件	20.0	--	预期性	市场监管局
	6	技术合同成交额	亿元	6.2	5	预期性	科技局
	7	工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重	%	19	--	预期性	工信局
	8	服务业增加值占 GDP 比重 (%)	%	85	[1.0]	预期性	发改局
民生福祉	9	居民人均可支配收入	元	--	5.0 左右	预期性	人社局
	10	城镇新增就业人数	万人	6.5	--	预期性	人社局
	11	区域义务教育阶段起始年级班生额达标率	%	100%	[5]	预期性	教育局
	12	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	3.3	--	预期性	卫健局
	13	基本养老保险参保率	%	95%	--	预期性	人社局
绿色生态	14	单位 GDP 能耗降幅	%	完成市下达指标		约束性	工信局
	15	单位 GDP 二氧化碳排放降幅	%	完成市下达指标		约束性	丰泽生态环境局
	16	城市空气质量优良天数比例	%	完成市下达指标		约束性	丰泽生态环境局
	17	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	完成市下达指标		约束性	丰泽生态环境局
	18	森林覆盖率	%	19%		约束性	自然资源局
	19	PM2.5 平均浓度	ug/m ³	完成市下达指标		约束性	丰泽生态环境局

第三章 加强中心城区建设，增强现代城市辐射带动力

以建设“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的现代化人民城市为目标，承接泉州市“聚湾强心打造高首位度中心城区”的空间定位，统筹城市更新和新城聚集，加快完善中心城区的基础设施、公共服务、高端服务业承载能力，进一步提高首位度、辐射力和带动力。

第一节 打造“一轴两带四组团”发展格局

充分发挥环泉州湾中心城区的地理优势和经济社会资源要素优势，按照全域一体、绿色集约、功能集聚的原则，形成“一轴、两带、四组团”联动发展新格局，打造城市产业集聚区、城市更新示范区、城市生活体验区。

一轴——现代都市居业核心轴。

北起清源山南麓，南至东海行政中心，打造泉州城市形象第一界面，实现行政服务中枢、科技创新、现代服务、文化传承展示等核心功能的有机串联，形成功能互补、交通互联、产业互促的发展格局。

两带——环清源山科技带与环湾现代服务业带。

（1）环清源山科技带，以清源山生态资源为基底，以科技创新为核心驱动，集研发创新、成果转化、产业孵化、人才培养等功能于一体的综合性科技创新走廊，围绕华侨大学科技园、泉

州数字经济产业园等重点载体，建设科技创新公共服务平台，打造创客空间集群，重点发展数字经济、智能制造、绿色科技等领域，汇集超 10 万尖端科技人才。

（2）环湾现代服务业带，沿晋江—洛阳江滨水带，培育现代服务产业集群，发展免税经济、首店经济，做大做强跨境电商生态圈，提升金融、法律、会计、咨询等高端服务的影响力，打响丰泽文旅品牌，全面提升服务能级和城市品质，汇集超 10 万现代服务业人才。

“四组团”——四大功能特色鲜明的城市组团。

（1）丰泽—东湖—泉秀城市居业商务组团，提升城市品质和辨识度，疏解非核心功能，集商务办公、时尚消费、文化体验、都市旅游、宜居生活于一体。

（2）北峰—清源生态科创组团，以数字经济和新智造为引擎，重点发展软件与信息技术、工业设计、科技研发、智能制造等“楼宇工业”，成为泉州产业提升的重要承载地和升级平台。

（3）华大一城东科教文创组团，强化教育、科研、文化功能，建设创新资源集聚、新兴产业发达、高端人才荟萃、创新生态完善的科教协同创新示范区，成为更年轻、更智慧、更富活力的城市新区。

（4）东海—临海高端都市组团，通过行政、文化、生态与城市功能的极致融合，打造世界级的文化场馆和公共空间，发展会展经济、文旅经济、总部经济，成为泉州环湾主中心与海丝文化国际交流窗口。

第二节 提升城市发展品质

转变城市开发方式，建立可持续的城市更新模式，推进城市结构优化、动能完善、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，实现城市高质量发展。

一、推进城市更新行动

主动融入中心市区一体化开发建设，扎实推进“好房子、好小区、好社区、好城区”四好建设。“好城区”方面，重点推动南埔山、西华洋、后埔、南滨江、泉州数字经济产业园、金崎、后渚莲垵、北峰东、刺桐组团、原泉州火车站等片区更新改造，同步推进城市设计、业态规划、招商引资，建成一片、繁荣一片，让丰泽“建筑是可阅读的、街道是可漫步的、城市是有温度的”。

“好社区”方面，按照“15分钟社区生活圈”“城市一刻钟便民生活圈”要求，开展城市社区嵌入式服务设施建设，因地制宜、合理布局公共服务、商业配套、文化体育、医疗卫生、养老托育等设施，提升整体宜居性和便利性。“好小区”方面，整治小区及周边环境，科学配置垃圾分类收集、快递物流收发、电动车充电等配套设施，适度提高小区绿地率和车位配建标准；推进适老化、适儿化改造，增设助餐、家政等公共服务设施，加快公共场所无障碍环境建设改造。“好房子”方面，坚持以安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”为导向，优化住宅产品设计，提高建筑设计品质，加大“六好”^①住房供给；加强既有建筑的改造利用，努力把老房子、旧房子改造成好房子，稳妥推进危险住房改造，

^① 指好地段、好配套、好规划、好户型、好品质、好开发企业。

加强老旧厂房、低效楼宇、传统商业设施等存量房屋改造利用。建立多元化城市更新投入机制，统筹用好财政、金融资源，畅通居民出资、专项维修基金等渠道，探索创新市场化投融资模式。

二、加强城市基础设施建设改造

加快推进交通、能源、市政等基础设施升级，形成适应智能经济和智能社会需要的融合基础设施体系。**交通方面**，以 R1 线为骨架构建快速集散交通体系，加密组团间交通联系，促进各类要素快速流通，更好发挥环湾区域辐射带动作用。加快推进百崎、金屿、晋江隧道等跨江通道建设，实施坪山路北段快捷化改造、中环城贯通、西华洋市政道路三期以及北峰学园小学周边道路等交通综合整治工程。**能源方面**，从能源安全保障、互联互通、清洁低碳、市场体系建设等方面出发，持续推进能源生产和消费革命，增强电力、天然气等能源保障能力，促进清洁能源比重持续提升。**市政方面**，加快燃气、供水、排水、污水、供热等地下综合管廊建设改造，完善建设运维长效管理制度，推动生活垃圾处理设施改造升级；统筹城市防洪和内涝治理，加快排水防涝设施建设改造，构建完善的城市防洪排涝体系。

三、推进数字基础设施建设

推进算力网络、移动通信与智慧城市基础设施协同建设，构建高效智能的数字化城市运行管理体系。**推动传统网络设施优化升级**，有序推进 5G 网络向 5G-A 升级演进，提升网络时延确定性、带宽稳定性及传输质量可靠性；推进 6G 网络技术研发创新，布局下一代通信技术标准与试验场景。**实施重点场景网络质量提升**，建设时延确定、带宽稳定保障、传输质量可靠的确定性网络，

支撑智慧城市、工业互联网等高精度场景需求。建设网络规模连片示范区，打造新技术应用标杆。**全面提升网络感知**，定期开展移动通信网络质量测试，利用网络仿真建模优化等新技术，提升高楼、地下停车场等室内场景以及交通枢纽、大型场馆等人员密集场所的网络质量。

专栏三：丰泽区重点片区及设施项目

改造提升：泉州市侨乡体育馆片区更新提升、东美片区改造、丰泽-后坂片区城市更新、丰泽区住宅小区宜居工程提升改造、城东至北峰快速通道东星片区改造、法石社区老街区改造、温陵新城二期改造、丰泽区东宝工业区改造、云山片区城中村改造、云谷片区城中村改造、时尚休闲产业园区标准化建设、丰州黄龙大道以西片区招集社区更新、丰州黄龙大道以西片区招贤社区开发、丰州黄龙大道以西片区招联社区开发、西福社区城市更新改造、法花美社区学生街业态及基础设施改造提升、丰泽区南埔工业园区改扩建、南埔山片区城中村改造配套基础设施、祥业花园危房改造、后茂城市更新、领 SHOW 天地片区更新改造等。

能源设施：泉州市区 220~10 千伏电网基建、丰泽区城市智慧共享新能源建设工程、泉州市区（2025 年度第一批）北泉线等 370 个 10 千伏及以下配网工程、国网泉州供电公司 2025 年第一批电力生产改造项目包、福建泉州后埔（桃花）220kV 输变电工程、泉州丰泽区东海街道及泉秀街道电力配套管廊工程、蓬莱西路-通港西街电力配套管廊等。

数字基础：“十五五”中国电信泉州分公司全业务项目、“十五五”泉州移动全业务项目、“十五五”泉州铁塔 5G 移动通信基础设施工程、丰泽铁塔低碳能源基础设施工程、数字城市——无线网络（5G、5G-A、6G）含相关配套、数字城市——有线网络（传输、全业务、千兆建设升级）含相关配套、电信新型城域网建设 & 5G 基站、丰泽铁塔 5G 移动通信基础设施工程。

第四章 培育新质生产力，构建高水平现代产业体系

坚定不移走“533”现代化产业发展路径，立足中心城区资源禀赋与功能定位，做强金融服务、商务服务、数字服务、文旅影娱、科技服务五大主导产业，提级商贸物流、建筑地产、智能制造三大优势产业，培育人工智能、低空经济、光子技术三大未来产业，加快构建多元支撑、融合共生、富有韧性和竞争力的高水平现代产业体系。

第一节 做强五大主导产业，锻造服务经济新引擎

以高端化、专业化、品牌化发展为方向，推动金融服务、商务服务、数字服务、文旅影娱、科技服务五大主导产业能级跃升，着力构建彰显中心城区首位度的现代服务业高地。

一、金融服务

锚定金融“五篇大文章”建设要求，推动货币金融、资本市场、保险及其他金融活动协同发力。鼓励银行保险机构融入“533”产业体系建设，定制开发科技金融、绿色金融、普惠金融专属产品，重点培育科技保险、出口信用保险等特色业态，创新健康养老及责任保险产品供给。推动银行、证券、保险机构在丰泽设立区域性总部及功能性中心，打造高端化综合型金融服务旗舰网点，强化投贷联动、保贷联动跨业协作。构建覆盖天使投资、创业投资、产业投资的全周期基金生态，壮大政府引导基金规模，重点投向数字经济、人工智能、生物医药等战略性新兴产业。提

升海丝基金小镇集聚功能，深化“基金+产业”招商模式，靶向引进高成长性企业和独角兽项目。鼓励融资租赁机构围绕智能制造、高端装备等领域开展业务，支持企业设备更新和技术改造。引导商业保理机构深耕产业链，为核心企业上下游提供应收账款融资服务，助力畅通产业链资金循环，构建完善的产业链金融服务体系。

二、商务服务

巩固完善广告咨询、法务、知识产权、人力资源协同发力体系。依托数字经济产业园、国际产业社区等重点产业载体，精准对接行业头部商务服务企业，积极招引优质市场主体落地布局，设立区域总部及分支机构；持续培育壮大本土骨干商务服务企业，推动企业提质增效、转型升级。深化“法治+产业”融合，大力引进国内顶尖法律服务机构，组建专业化涉外律师法律服务团队，迭代升级金融纠纷一体化调处、域外法查明等公共服务平台功能，着力打造辐射海丝沿线的法商融合服务高地。规范知识产权备案主体分级分类监管，优先保障合规主体快速预审服务需求，实现创新成果保护审批周期压缩 30% 以上；常态化开展知识产权公益培训、政策宣讲等服务，联动周边区域搭建知识产权协同维权协作机制，构建跨区域知识产权保护新格局。培育壮大高端猎头、灵活用工、人才外包等高附加值服务业态，依托公共就业服务数字化平台，升级“互联网+人力资源”智能化服务模式，健全完善高技能人才培养、实训、提升全链条培训体系，全方位夯实产业发展人才支撑。

三、数字服务

坚持以“融合赋能—生态构建—应用牵引—要素聚合”为发展导向。强化技术攻关与产品创新，鼓励龙头企业联合高校围绕工业软件、大数据分析、人工智能算法、物联网安全等关键技术开展攻关。实施首版次软件产品认定与激励政策，推动创新成果有效转化。推动数字海洋建设，深化数实融合与场景开放，鼓励数字服务企业为纺织鞋服、机械装备、建筑建材等行业提供“智改数转”整体解决方案与信息技术咨询服务。建立数字技术应用场景“机会清单”发布机制，定期组织供需对接活动，打造一批具有示范效应的融合应用项目。培育多元主体与产业集群，重点引进和培育平台型软件企业、云服务提供商、数据服务商和物联网集成商，支持本地企业向“产品+服务+运营”一体化模式转型，建立数字服务企业梯度培育库。夯实基础设施与要素保障，推进5G-A、千兆光网、物联网感知体系深度覆盖，支持企业按需普惠获取智能计算、边缘计算等算力服务，探索建立数据要素市场化流通机制。

四、文旅影娱

坚持以文塑旅、以旅彰文，聚焦“品牌升级、项目带动、服务提质、数字创新”四大方向。以“簪花围”“南少林”“南武当”“这 YOUNG 的丰泽”“夜游丰泽”“罍埔暨滨海浪漫线”等 IP 为内核，商业化开发“南音提线木偶”等文化遗产，利用 AI 剧情引擎、AR 互动将文化场景转化为全域剧本游场景。串联文旅核心资源，构建“吃住行游娱购”全链条服务体系，优化“1+N”入境游服务，推进清源山风景区、罍埔民俗文化村等景区景点提质升级。依托优质资源与文化底蕴，以“影视+”融合

发展为核心路径，从场地支持、取景补贴、优秀作品奖励、人才扶持等维度优化延伸至微短剧的影视政策体系。支持滨海公园、罇埔民俗文化村等空间打造演出小剧场、演艺新空间，推动“演艺+”融合发展，策划推出中小型音乐会、戏剧节、曲艺周等主题营业性演艺活动。打造“高端赛事+本土 IP+群众赛事”三级赛事矩阵，创新“赛事嵌入山水、运动串联景点”发展模式，打造两岸青少年体育交流品牌和“夜健丰泽”消费新场景。

五、科技服务

加快发展科技服务业，着力打造集研发设计、检验检测、技术转移、创业孵化于一体的科技服务体系。引导科研院所和科技服务业企业拓展研发服务，提供技术解决方案、工艺优化、工业设计等高端服务，推动大型科研仪器设备与研发数据资源开放共享。大力引进专业化技术转移机构和培育技术经理人队伍，支持建设概念验证中心和中试熟化基地，打通科技成果从实验室走向产业化应用的“最后一公里”。规划建设或提升一批面向环保、纺织鞋服、电子信息等领域的公共检验检测认证服务平台，支持现有检验检测机构提升能级。加大 OPC 计划宣传推广力度，举办 OPC 培育发展大会，构建“孵化器—加速器—产业园”全周期孵化链条，建设专业化、特色化标杆孵化载体，提供创业辅导、市场对接、融资支持等增值服务。

第二节 提级三大优势产业，夯实实体经济基本盘

聚焦规模化、集群化、融合化发展，强化商贸物流、建筑地产、智能制造三大优势产业，夯实区域经济根基，提升产业链供

应链现代化水平。

一、商贸物流

以批发业强链、零售业创新、住宿业提质、餐饮业铸牌、物流业拓面为路径，构建面向“双循环”的现代商贸物流体系。持续做好油气能源等企业的服务保障，巩固社会发展“基本盘”，充分发挥多元主体的带动作用，构建多元化发展生态。推动零售业态提档升级，差异化打造 10 大消费商圈，大力发展“三新”消费、品质消费、情绪消费和文旅消费，深化“文旅+零售”融合，推动线上线下深度融合，培育直播零售、即时零售等新业态，常态化发放消费券，接续实施“以旧换新”政策。坚持高端化引领、品牌化赋能、连锁化扩张三轮驱动，加快引进国际高端酒店品牌，引导高端酒店做精运营标准，鼓励连锁酒店品牌拓展经营。深耕“簪花筵”文化内核，开发“世遗+美食”主题旅游线路，依托本土龙头餐饮企业，推动老字号传承创新与品质餐饮标准化建设，持续扩大“簪花筵”IP 影响力。推动物流业与电商、外贸产业深度融合，依托原泉州火车站等载体打造内外贸融合新平台，加快物流数字化转型，推动 AI、大数据等技术应用，深化“四链融合”，推动物流业向专业化、高端化、绿色化转型。

二、建筑地产

巩固施工、设计、监理等服务全链条协同发展体系。支持重点企业做大做强，培育 3 至 5 家年产值超 50 亿元的建筑业“链主”企业，推广 BIM 技术、智慧工地、装配式建筑，推动龙头企业向工程总承包（EPC）、建筑工业化方向转型。依托建筑服务产业园，打造“设计—施工—监理—建材”全产业链集群，吸

引建筑业央企设立区域总部或分支机构，深化与华侨大学、福州大学等高校合作。推动设计企业向绿色建筑、低碳建筑、智慧建筑方向升级，联合厦门、福州等地设计机构建立区域协同设计联盟，鼓励企业申报省级、国家级绿色建筑示范项目。助推监理企业向全过程工程咨询转型，力争引入全国知名工程咨询机构，推广数字化监理平台，实现“智慧工地+远程监管”模式。

三、智能制造

紧扣产业培育主线，推动制造业智能化改造、高端装备制造、工业机器人三大领域协同升级。鼓励工业龙头企业运用新技术、新工艺、新设备和新材料实施全方位、全流程智能化技术改造。分层分级推进智能工厂、数字化车间建设，梯度培育基础级、先进级、卓越级智能工厂，推动生产模式从“自动化”向“智能化”“柔性化”转型，融入绿色制造理念。支持龙头企业攻关 AI 智能卸料、废弃混凝土循环利用等高端核心技术，加速智能电眼、高安全电池端子及新能源汽车关键部件的研发、生产与市场推广。依托福建（泉州）先进制造技术研究院等平台，聚焦本体制造、定制开发等核心模块，全力推动关键零部件自主化研发与创新应用，重点落地生成微纳加工装备、半导体专用装备、特种机器人等高端项目。重点突破减速器、伺服系统、控制器等“卡脖子”零部件技术瓶颈，深度融合人工智能、数字孪生、5G、边缘计算等新技术，赋予工业机器人多模态感知、自主决策、自适应作业能力，推动工业机器人向具身智能进阶，推广机器人即服务（RaaS）模式。

第三节 培育三大未来产业，抢占新质生产力新赛道

着眼构建面向未来的发展新优势，积极抢占人工智能、低空经济、光子技术发展制高点，加快形成新质生产力关键增长极。

一、人工智能

坚持以“场景牵引、数据驱动、企业主导、生态协同”为发展导向。强化场景开放与应用示范，聚焦智慧城市、数字文创、现代金融、商贸服务、社会民生等优势领域，鼓励国有单位、行业龙头“先行先试”率先建设“AI+”应用场景，每年培育一批“人工智能+”示范项目。夯实数据与算力基础支撑，积极参与区域一体化算力网络建设，推动公共数据与行业数据依法有序开放和高质量开发利用，支持发展数据清洗、标注、治理等数据服务新业态。培育壮大企业主体与产业链条，实施人工智能企业梯度培育计划，重点引进和培育算法、软件、大模型应用及行业解决方案领域的创新企业，支持龙头企业联合高校、科研机构组建创新联合体。构建开放协同的产业生态，加强与国内人工智能创新高地、知名高校及研究机构的合作，完善人工智能人才引进与培育政策。

二、低空经济

健全完善低空经济全链条产业生态闭环，聚焦低空航空器核心器材及零部件制造、多元应用场景培育、运营服务提质、基础设施与信息服务升级等领域，全方位推动低空经济产业规模化、规范化、高质量发展。聚焦低空航空器核心器材及零部件制造领域，扶持优质科创企业深耕细分赛道，加快数图控传输链路、飞

控系统核心产品研发与产业化制造。搭建专业化低空产业集聚发展平台，推动产业集群化发展。深耕低空应用场景与运营服务领域，培育壮大专业化低空运营服务市场主体，聚焦森林防火、林草监测、工程管理、海岸河湖巡查等重点领域，拓展多元化低空应用场景，推动低空技术落地赋能城市治理、生态保护、工程建设等领域。完善低空经济基础设施与信息服务体系，依托市、区两级平台力量，补齐通信导航、充换电、检修维护等低空地面配套保障服务短板。加快推进 5G/5G-A 等新一代信息基础设施布局建设，引导市场主体对标全市整体规划布局，有序参与低空起降设施网络的建设与运营，筑牢低空经济产业发展硬件支撑。

三、光子技术

聚焦光学元件、光电传感与成像、光通信三个方向。光学元件方面，开展超精密微结构光学功能薄膜技术研发及应用，包括微棱镜反光膜超精密母模具加工技术，微棱镜反光膜模具加工刀具角度的精密量测与对刀检测技术等。光电传感与成像方面，开展人工智能视觉缺陷检测技术研发及应用，包括精密光学元件缺陷偏振检测技术、高分辨率视觉成像检测镜头研制、深度学习视觉缺陷识别的图像处理算法开发等；开展先进微纳光电智能成像技术研发及应用，包括 AI 光电成像技术、激光拉曼光谱成像技术等；开展新型显示技术与成像技术研发及应用，包括 MicroLed 显示模组技术、激光投影成像显示镜头技术、激光打印扫描成像技术等。光通信方面，开展微纳半导体光电子器件技术研发及应用，包括超高速光电芯片与模块技术、微纳光纤传感技术等。

第五章 科教人才一体发展，打造高标准创新型城区

围绕“国家创新型城市+国家自主创新示范区+国家产教融合试点”建设，加快推动创新创业服务载体提档升级，打造创新成本低、创新效率高、创新氛围浓、人文环境好的创新型城区。

第一节 加快建设高质量教育体系

建设“全国义务教育优质均衡发展区”“全国学前教育普及普惠区”，促进教育资源均衡公平，积极探索跨学段贯通办学，统筹调剂学段学位余缺，支持校企园区共建“产学学院”，打造教育、科技、产业融合发展的“无界之城”。

一、高标准办好学前教育

强化普惠资源供给，积极创建学前教育普及普惠区，将托幼一体化建设纳入公共服务体系重点任务，推进集团化办园机制建设，深化“总园+”“活力幼教片区”管理模式，通过新建改扩建公办园、小区配套园治理等途径，扩大普惠性优质教育资源供给。注重保教质量提升，建立完善以“幼儿发展”为核心的保教质量评估监测体系，以优质园为龙头，整合高校、教科研机构资源，构建覆盖全区的教研联动机制，深化师资队伍专业化建设，全面提升保教人员专业素养。

二、促进义务教育优质均衡

适应人口增长新趋势，加强义务教育学位预测，做好基础教育配套建设。优化教育资源布局结构，扩大优质教育规模，新建

学校“办一所、优一所”。严格落实配套学校建设与住宅建设项目同步规划、同步建设、同步交付使用，提升义务教育公办学校生均拨款、设备设施、学校建设等资源配置标准。全面深化义务教育课程改革，培育具有区域特色、引领创新的义务教育课程体系。打造促进学生综合素养提升的特色项目，完善义务教育质量监测、反馈和改进机制。

三、发展特色多元的教育体系

提升普通高中教育。推进高中多样化、特色化发展，多渠道扩充高中学位。推进泉州五中海丝校区、泉州五中华大校区、泉州九中城东校区、东海中学滨海校区等项目建设。设立高中特色建设专项教育经费，实施“孵化特色项目—打造学校特色—创建特色学校”策略。**发展双元融通的中职教育。**探索中高职衔接办学机制，完善校企协同育人机制，实现专业设置与产业需求动态对接，争创市优质中职学校。**提高特殊教育服务质量。**规划新建丰泽区特殊教育学校，建设康复训练中心、融合教育资源教室，切实保障残疾儿童、青少年平等接受教育的权利。**提高老年教育可及性。**推动老年教育与社区治理融合，开发“智慧助老”课程体系，开设短视频制作、健康管理等课程，着力推动老年教育规范化、优质化发展，实现全周期生命的学有所教。

四、促进高校产业教育科技融合

构建高等教育与战略性新兴产业深度融合的创新生态，支持华侨大学建设新一轮“双一流”高校，泉州师范学院建设一流应用型高校，黎明职业大学深化本科层次职业教育。围绕集成电路、人工智能、生物医药等战略性新兴产业，发布急需紧缺人才需求

目录指引，推动高校快速调整学科专业设置，提升专业与产业匹配度。鼓励华侨大学、泉州师范学院、泉州黎明职业大学围绕丰泽区产业需求，与企业合作共建优势学科、实验室和研究中心，联合建立研发平台、技术转移机构和技术创新联盟，促进科学、学科、技术之间交叉融合。

专栏八：丰泽区教育事业重点项目

泉州五中海丝校区（后埔片区完全中学）、泉州市第九中学城东校区、泉州市丰泽区少年儿童业余体育学校及体育培训中心、泉州市第二实验小学城东校区、泉州信息工程学院四期（福建乌克兰艺术学院）、泉州第五中学华大校区、东海中学滨海校区等。

第二节 提升科技创新能力

加快高水平科技自立自强，抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，坚持应用为王、赋能产业，优化科技领军企业培育机制，支持企业牵头重大科技项目，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点。

一、推动高新技术企业提质增量

完善“科技型中小企业—高新技术企业种子培育库企业—高新技术企业”梯次培育链，推动“小升高、规升高、高变强”，打造规模大、质量优、后劲足的高新技术企业集群。支持科技型中小企业建设研发体系，推动一批高新技术企业加大研发投入，加速科技成果转化，成长为具有较强综合实力的规上企业。支持高新技术企业与高校院所开展产学研合作，鼓励高新技术企业承担国家、省、市重大科技项目，实施“揭榜挂帅”等重大关键核

心技术攻关，提升产业发展核心竞争力。

二、完善创新载体建设

打造高能级创新平台矩阵，建设一批省级以上企业技术中心、工程研究中心、制造业创新中心。支持福建（泉州）先进制造技术研究院等大院大所市场化转型，紧扣产业需求设立“产业应用研究中心”。推动行业领军企业牵头组建创新联合体，围绕智能装备、新材料等产业链关键环节，定制化设计联合攻关项目，探索实施首席专家负责制、经费包干制、信誉承诺制。完善科技资源共享服务网络，加大科技基础设施、仪器设备、数据资源开放共享力度，布局建设一批概念验证中心、中小试基地、检验检测认证中心。做强做优泉州数字经济产业园、华创园等创新创业载体，建设科技企业孵化器，引导符合园区定位的高新企业入园集聚、增资扩产。

三、推进科技成果转移转化

完善技术转移服务体系，支持第三方技术转移机构开展技术成果对接活动，推动集成电路、人工智能等高端、前沿、实用科技成果落地。发挥高校和软件信息产业集中优势，争取技术合同成交额继续保持全市领先。**打造全链条孵化转化平台**，超前规划未来科技试验场，打造覆盖源头创新、中试验证、技术转化、产品开发、场景应用的孵化转化生态闭环。持续发布新技术应用示范场景清单，规划建设“未来网城”全场景示范区，打造新技术新产品“首站”应用推广高地。

四、优化科技金融支撑体系

完善“科技+金融”融合新体系，构建覆盖企业全生命周期

的“创、投、贷、融”生态圈，重点吸引风险投资、创业投资等股权投资机构集聚，鼓励私募股权基金投早、投小、投科技。优化政策协同激励机制，健全“财政政策+金融工具”政策体系，探索提高基金初创期项目亏损容忍率的工作机制。鼓励银行机构创新信用贷款、知识产权质押贷款、股权质押贷款、预期收益质押贷款等服务模式，建立健全政府引导的知识产权质押融资风险分担和补偿机制。鼓励保险机构发展履约保证保险贷款、科技保险等业务，为创新技术和产品进入市场提供保障。

五、打造知识产权运用和保护高地

全面强化知识产权创造、运用、保护、管理和服务效能，稳步推进知识产权服务业集聚发展。提升知创大厦建设运营，重点招引知名知识产权代理机构、评估机构，打造国内领先的知识产权服务“全门类、全链条、一站式”综合楼宇。开展高价值专利组合培育，实施专利导航项目，引导企业做好专利密集型产品备案。建立“行政保护+司法保护+社会共治”机制，支持高校和科研机构存量专利盘活，强化知识产权全链条保护。集成专利检索、分析预警、维权援助等功能，形成便民利民的知识产权公共服务体系。推动知识产权培训品牌化，提升专利转化运用效益。

第三节 全力构筑高水平人才高地

实施更加积极、开放、有效的人才政策，构建“引育留用”协同发展新格局，实施顶尖人才、企业人才、创业人才、青年人才汇聚工程，打造新时代人才高地。

一、创新招才引智模式

深入实施人才强区战略，深耕人才“港湾计划”，通过招商引智、侨力引智、泉籍引智等途径，拓宽揭榜挂帅、项目合作、联合攻关、技术（专利）入股等引才渠道，推广“人才飞地”“离岸创新中心”等引才用才模式，推动一批高质量人才来丰泽创新创业、转化成果，实现以商引才、以才促商。支持民营企业建立健全柔性引才机制，采用顾问指导、短期兼职、项目合作、平台共建等方式，引进高层次人才和创新团队。健全人才评价机制体制，完善高层次人才认定评价方式，构建以创新能力、质量、实效、贡献为导向的评价激励体系。

二、完善人才培养体系

实施重点人才培育，探索战略科学家培育支持工程、新经济新动能新赛道产业人才培育工程、战略型企业家培育计划、博士后人才创新支持计划、“大国工匠”培育计划等重点人才项目计划。筑牢基础支撑，加大在校实习生、出站博士后培养和企业培训项目支持力度，支持开展教育、卫生、文体等人才队伍梯次培养计划。创新培养机制，推进产业学院、实训基地、产教融合联盟等平台建设，支持高等院校对接民营企业人才发展需求增设专业，实施高水平和高技能人才“订单式”培养。

三、建立人才综合服务保障体系

加快打造近悦远来的人才生态，建立一流的人才服务保障体系，提供科研、资金、住房、医疗、子女教育等综合服务保障，统筹优化各级各类人才专项补贴、科技奖励政策，给予人才创新创业激励。创新服务供给机制，推行“人才服务专员”制度，为重点企业和高层次人才提供“管家式”“代办制”的贴心服务。

搭建资源链接平台，举办人才讲堂、高级研修班、行业沙龙，链接国内外顶尖学术和产业资源，助力人才知识更新和能力提升。健全荣誉激励体系，加大优秀人才宣传表彰力度，讲好丰泽人才故事，提升人才的荣誉感和归属感。

第六章 创新发展“晋江经验”，促进民营经济高质量发展

传承弘扬、创新发展“晋江经验”，坚持推动有效市场和有为政府更好结合，以更深层次改革提高资源配置效率，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

第一节 以改革创新引领民营经济高质量发展

坚持“两个毫不动摇”，加大对民营经济支持力度，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济人士健康成长，实现民营经济做大做优做强。

一、打造高能民营企业梯队

构建“龙头引领、梯次发展、产业协同”的民营企业发展体系。实施龙头企业培优工程，充分发挥南方路机、安通物流、南威软件等龙头企业的示范引领作用，支持与高等院校、科研及金融机构等多方合作，在关键技术领域构建新型创新平台。完善中小企业培育体系，优化支持中小微企业健康发展工作协调机制，加强创新型中小企业培育，充分利用数字园、知创园、智能制造产业园等产业社区，打造一批初创型中小企业生态家园。接续实施民营经济“八个倍增”计划，全力推进“个转企、小升规、规改股、股上市”。深化产业协同发展，鼓励行业龙头企业实施联合战略，吸纳关键环节和核心技术领域的中小企业，提升产业集中度并延伸产业链条，争取培育更多十亿级的龙头企业和行业领军企业。

二、建设优秀民营企业企业家队伍

加快培育具有全球竞争力的民营企业企业家队伍，**构建企业家成长赋能体系**，整合在丰高校、智库及跨界资源，实施企业家素质提升培训计划，举办民营经济人士培育赋能培训班，办好“华创论坛”等系列活动，形成多领域多层次、线上线下相结合的培训体系。**创新传承支持体系**，实施“青年民营企业接力工程”，积极培养“创二代”企业家，探索引入专业家族办公室，协助企业制定个性化传承方案和战略，引导企业高管、留学归国人才创业，助力企业打造“常青企业”。**强化思想政治建设**，深化民营企业“党建入章”，全面推行将党建工作写入民营企业公司章程，实施“出资人红色教育”工程，健全民营经济人士思想政治建设机制。

三、促进民营企业规范健康发展

深化现代企业制度建设，鼓励民营企业加快建立归属清晰、权责明确的现代产权制度，依法推动企业法人财产与出资人个人或家庭财产分离，全面加强质量、标准、品牌等精细化管理，打造民营经济标杆企业。**引导企业积极履行社会责任**，主动参与社会公益、慈善事业，建立健全民营企业回报社会激励机制，支持企业积极构建和谐劳动关系，参与产业工人队伍建设改革，切实履行员工参加社保、医保的责任和义务，保障职工合法权益。**优化协同发展生态**，推动民营企业参与新时代山海协作和乡村振兴，积极投身“万企兴万村”行动；营造公正公平的市场环境，保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护。

四、延续政企互动优良传统

健全常态化政企沟通机制，完善党委和政府与协会（商会）、产业联盟、民营企业沟通协商机制，鼓励民营经济人士同党委和政府保持良性互动、密切沟通。建立政府诚信履约机制，认真履行在招商引资、政府与社会资本合作等活动中与民营企业依法签订各类合同。主动讲好民营企业 and 企业家故事，策划组织多种形式的主题宣传，评选表彰做出突出贡献的企业和企业家，传播民营企业爱拼敢赢先进事迹。

第二节 持续优化营商环境

深化政务服务数字化建设，推进“高效办成一件事”“数据最多采一次”和“无证明城市”建设，探索“人工智能+政务服务”新模式，持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

一、打造高效智慧的政务环境

巩固“一件事一次办”改革成果，拓展“高效办成一件事”服务范围，完善办事指南，改进审批流程，推动各部门审批系统与电子证照库对接联通，推动实现跨地区、跨部门的电子证照互认和数据共享。完善政务服务虚拟数字人“小丰”功能，探索数字人服务、智能审批、交互式办事、自由组合申办等服务模式，加强人工智能技术统筹应用和场景创新，实现平台打通、数据共享和流程优化。根据业务场景和市民需求迅速调整服务策略，有力支撑智能体应用编排，实现服务流程灵活定制与动态优化。探索通过短视频解读、政策直播等新模式开展惠企政策解读，扩大有效传播。利用大数据画像向企业精准推送适配政策，拓展政策

“免申即享” “直达快享” 覆盖面。

二、打造公平公正的法治环境

优化协同监管机制，在餐饮、药品、危险化学品、燃气、特种设备、建筑工程质量等重点行业领域深入开展跨部门综合监管，提高监管效能。强化反不正当竞争监管执法，重点查处侵犯商业秘密、商业诋毁、虚假宣传、互联网不正当竞争等违法违规行为，加强企业知识产权和商业秘密保护。构建与高质量发展相配套的高品质法律服务体系，完善律师服务企业长效机制，畅通律师事务所、公证处、仲裁机构、调解组织等法律服务机构与企业联系渠道，为各类企业提供精准法律服务。

三、打造包容外向的开放环境

优化外商投资企业登记流程，落实在经营主体登记环节对持有“港澳居民来往内地通行证”“台湾居民来往大陆通行证”“外国人永久居留身份证”证件的自然人实名核验。推进外籍人才签证便利化，探索优化外国人来华工作许可和工作类居留许可审批流程。提升涉台涉侨营商环境，继续放宽台资台企在丰发展的限制性门槛，向侨企侨胞宣传推广“刺桐侨汇”服务平台。完善企业“走出去”综合服务，为企业提供全链条、国际化的法律、会计、知识产权等专业服务。

四、深化信用赋能助企发展

加强政府采购、招标投标、招商引资等重点领域诚信建设，规范政府及国企合同履行监管，健全防范和化解拖欠中小微企业账款长效机制，推动政府守信践诺。进一步推广“信易贷”模式，全面提升信用支撑企业融资服务，促进信贷资源向民间投资合理

配置。依法依规开展联合惩戒，对严重失信主体依法实施限制。全面推行行政处罚决定书和行政处罚信息信用修复告知书“两书同达”制度，加强社会信用监管，优化企业信用修复。完善公共信用评价机制，推行“公共信用+行业信用”的分级分类监管机制，深化在审批服务、招投标、中介管理等领域的信用应用试点。

第三节 深化高标准市场体系建设

聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化。

一、推动生产要素高效配置

深化工业园区标准化建设，坚持以项目定载体，以需求定规模，立足存量优化，推动国土空间高质量重构、产业业态高质量重塑。优化工商业土地利用，推动土地混合开发利用、用途合理转换，盘活存量土地和低效用地。推进基金聚集区持续扩容，健全多层次产业基金体系，完善覆盖企业全生命周期的政府引导型基金链条。加快培育数据要素流通和交易服务生态，探索数据基础制度、数据定价、公共数据确权等实施路径，打通数据“采、存、算、管、用”全流程全生命周期。鼓励数据密集型企业、平台型企业开放自有数据，参与数据要素市场化流通。鼓励民营企业开展大数据产业应用示范项目，创新数据交易新机制、新模式，探索数据流通方式。

二、深化国资国企改革

加快国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企

业做强做优做大，增强核心功能，提升核心竞争力。完善主责主业动态管理制度，推动国有资本向重要行业和关键领域集中，重点布局城市开发建设运营、古城保护和文旅融合、公共服务体系、战略性新兴产业、现代服务业、应急保障和物资储备等领域。规范国有企业工程建设项目投资管理，加强企业风险管控。支持国有企业与民营企业加强产业链合作，实现产业协作和优势互补。完善现代企业制度，加快建立各司其职、各负其责、协调运转、有效制衡的治理机制。

三、优化公平竞争市场环境

推进市场准入壁垒清理整治行动，推动市场竞争秩序持续优化，确保各类经营主体在全国统一大市场中同台竞技、公平竞争。加强公平竞争监管执法，强化平台经济、自然垄断、技术创新等重点难点领域反垄断，依法打击滥用市场支配地位等垄断和不正当竞争行为。深入治理招标投标领域突出问题，推广远程异地评标、“双盲”评审等创新做法，加强对中标结果的公平性审查。规范实施政府和社会资本合作新机制，支持更多符合条件的民间投资项目发行基础设施领域不动产投资信托基金，持续深化投贷联动合作。

第七章 打造海丝侨台品牌，拓展开放型经济新空间

深入谋划服务和融入国家新发展格局和区域发展战略布局，打好“海丝”品牌和新“侨牌”，以开放促改革促发展，推动市场多元化和内外贸一体化，拓展双向投资合作空间，培育塑造开放型经济新优势。

第一节 打造海上丝绸之路先导区

深化丰泽与“一带一路”共建国家和地区^①的深化贸易、投资、产业、人文务实合作，完善更高能级开放平台支撑，在高质量共建“一带一路”中贡献“丰泽实践”。

一、促进外贸提质增效

抢抓跨境电商综合试验区改革机遇，大力发展跨境电商、数字文化贸易等新业态。**优化出口市场结构。**支持优势产业拓展国际市场，深化与“一带一路”共建国家地区在技术研发、标准制定等方面合作，提升企业品牌在国际市场的知名度和认可度。加大企业赴外参展扶持力度，鼓励企业运用出口信用保险工具开拓新兴市场，实现出口市场多元化。进一步优化公共海外仓与海外展销中心布局，加强与当地渠道协同联动，全面提升优品出海效能。**促进跨境电商集聚区差异化发展。**聚焦提升，提质扩容东海跨境电商生态圈；聚焦整合，打造环华侨大学电商生态圈；聚焦新建，依托东宝工业区、原泉州火车站片区建设“内外贸融合”新平台；

^① 指“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”。

聚焦集聚，做强国际儿童时尚产业园，打造国际儿童时尚高地；聚焦优化，完善丰泽跨境公共服务平台功能，推动跨境电商规范高效发展。**推动内外贸一体化发展。**加快内外贸产品“同线同标同质”，支持外贸企业多向拓市，完善出口转内销供应链体系。通过产品联合开发、设立出口商品销售专区等方式，实现内外贸企业精准对接。培育服务贸易新增长点，推动文化创意、数字服务等领域出口，提升服务贸易占比。

二、拓展双向投资合作空间

充分发挥丰泽区位优势、总部经济和侨台资源集聚优势，围绕服务“双循环”、融入“一带一路”等，统筹构建开放合作、要素集聚、机制完善的国际交流合作平台。**提升外资发展质效水平。**聚焦高端制造业、现代服务业及新质生产力发展，借助投洽会等平台，精准引进科技含量高、带动性强的外资项目。引导发展态势好、经营规模大、股东利润厚的外资企业增资扩营和利润再投资。**扎实推进制度开放创新。**深化外商投资管理体制改革，贯彻落实国家全面取消制造业领域外资准入限制等措施，支持外商投资电信、互联网等新开放领域。有序引导企业“走出去”，围绕绿色低碳、数字经济、科技服务等领域，探索国际产业合作机遇，有效开拓国际市场。

三、加强海丝文化全方位交流

借势“簪花围”热度，重点加强闽南非物质文化遗产的海外推广力度，增进与东南亚、中东及欧洲国家的人文交流，构建多层次、多领域的文化传播网络。利用泉州深厚的历史文化资源打

造“海丝”文化品牌，推动文化产业与国际旅游产业深度融合发展。以世遗文化和“海丝”文化为内核，融合非遗文化和美食文化元素，推动新业态、新模式、新项目落地。建设一批文化主题公园、展示馆及体验中心，向游客提供沉浸式的“海丝”体验，将丰泽区打造成为海丝旅游的重要节点和世界文化交流的窗口。

第二节 打造两岸融合发展示范区

以两岸同胞福祉为依归，积极探索新形势下两岸融合发展新模式、新途径、新领域，在两岸融合发展及台胞、台企登陆的第一家园先行示范，走在前列。

一、深化丰台经贸融合

充分发挥丰台两地产业互补优势，在数字经济、文旅文创等领域加强合作，加快推进闽南文化博览园、两岸数据要素产业园等重点项目建设步伐。推动闽南文化博览园与中国闽台缘博物馆、泉州市博物馆、木偶剧院、歌舞剧院等文化设施串联一体，联动清源山旅游，形成文旅商融合集群，打造泉州文旅世界级“新地标”。对接台湾数字内容、创意设计、演艺娱乐等优势产业，鼓励符合丰泽产业方向的优质台资项目落地，引导现有台企在数智化、绿色化、品牌化方向持续迭代。深化两岸在检验检测、标准制订、认证认可、人员培训、科技创新等方面合作，积极与台湾高校、科研院所、企业及检验机构开展共性技术攻关。扩大台企资质和行业标准互认范围，先行探索在旅游、建筑、材料、养老等领域的标准化合作。

二、深化丰台社会融合

持续推动中央、省、市惠台利民措施落实落细，用好台胞服务中心、涉台公共法律服务中心、台胞台企服务专窗等平台阵地，面向全市拓展服务内容。探索将台湾民商事仲裁在厦门设立的业务机构，引入海丝中央法务区泉州片区，为台胞台企提供高效便捷的法务、仲裁服务。充分关注台胞台企新需求，争取在市场准入及文化教育、医疗卫生、社会保障、基本公共服务等方面，进一步出台促进两岸融合发展的政策措施。对台青在丰就业、创业给予更大的政策、资金、平台支持，鼓励用人单位、人才中介组织加大对台湾科技、卫生、教育、电子等领域专业人才和高技能人才引进力度。引导支持台商台企、民间资本参与两岸青创基地建设，助力台湾青年创业发展。

三、深化丰台文化融合

践行“两岸一家亲、丰台亲上亲”理念，充分发挥地域特色文化在两岸认同构建中的独特作用。大力推进两岸技艺交流、联合展演、文化体验等合作，建立常态化、制度化的丰台传统文化合作交流机制，持续巩固“泽 Young 泉台”丰台文化交流系列活动品牌，增进台胞对民族、对国家的认同和感情。在标志性文化场所搭建沉浸式数字空间，开发“云游博物馆”“非遗数字馆”等，加强涉台文物保护，推动闽台传统文化传承与发展。以世界闽南文化博览园建设运营为牵引，围绕两岸共同文化基因，办好闽南文化系列交流推广活动，常态化开展形式多样的民间信俗交流活动。组建丰台融合发展文化矩阵，加强民间基层交流，支持更多台湾年轻一代和基层群众来丰交流，不断增进两岸同胞文化认同、心灵契合。

第三节 打造聚侨引侨归侨暖心区

充分发挥地缘优势，打造华侨华人文化交流合作重要平台，不断拓展引资引智引才，提高华侨创新创业服务水平，充分展现著名侨乡定位，进一步增强知名度、美誉度、影响力。

一、深入开展华侨华人交流

发挥著名侨乡优势，加强思想政治引领，涵养家国情怀，增进华侨华人、港澳同胞和出国留学人员的民族认同感、荣誉感。加强与港澳台和海外青少年交流，定期开展“寻根之旅”青少年研学活动。挖掘海外华侨华人资源，积极发挥侨团、侨领、侨商作用，邀请港澳台及海外的本地籍社团代表回乡考察访问。建立健全联谊交友平台和联系工作机制，做好互访沟通和会谈协商。充分发挥各街道基层党建引领作用，定期举办联谊交流活动，加强乡情维系，分类建立港澳台及海外乡亲资源库。

二、推动侨乡文化传承创新

加强侨乡特色文化资源挖掘利用，加快打造华侨华人文化交流合作重要平台，推动华侨华人文化传承创新发展，促进多元对外文化交流合作。加强侨乡文化整体保护、传承和活化利用，保护华侨华人民俗风情、历史文化以及所依存的自然、经济、文化环境。挖掘侨批历史和文化价值，推动华侨历史博物馆新馆建设完善，有序开展侨界名人故（旧）居保护工作，激活侨乡闲置、低效资源资产。

三、完善惠侨助侨服务体系

强化“出海”保障，落实并创新实施“侨助出海”专项政策。

依托泉州“刺桐侨汇”平台，助力侨胞侨汇结汇。邀请海外侨商、跨境电商专家和法律服务团队提供政策解读、合规指导和纠纷调解，为企业拓展海外市场提供“全链条”护航。支持黎明大学“海丝学院”等平台建设，融合英文教学与跨境电商、海外仓运营等职业技能培训，为出海企业定性培养复合型人才。

第八章 加大力度“投资于人”，推动公共服务扩优提质

结合发展所需、民生所盼，增强社会保障公平性，提高基本公共服务均衡性，扩大基础民生服务普惠性，提升多样化社会服务可及性，促进人的全面发展，促进全体人民共同富裕。

第一节 推动居民收入持续较快增长

坚持实施就业优先战略，坚持依靠发展促进就业，坚持扩大就业容量和提升就业质量相结合，充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性，增强广大劳动人民的获得感、幸福感、安全感。

一、拓宽基层就业创业渠道

适度扩大基层服务、社区治理等公共岗位，支持共享经济、灵活用工等新就业形态。依托就业促进和劳动保护工作机制，建优社区家门口就业服务站，发挥零工市场（驿站）作用，助力劳动力灵活就业。建立健全重大政策、重大项目、重大生产力布局的就业评估机制，鼓励创造就业机会。完善劳动力市场信息机制，增强企业与求职者的信息透明度，减少劳动力市场上的信息不对称。完善创业扶持政策 and 保障制度，加大创业培训力度，提供市场开发、财务管理、企业管理等培训。发挥龙头企业的带动作用，鼓励开放供应链资源，带动初创企业融入产业链，促进就业创业生态的良性发展。

二、解决重点群体就业保障

深入实施我区促进高质量充分就业专项行动，落实惠企稳岗

政策，支持龙头企业牵头协同上下游中小微企业，组建招聘用工联合体，开展跨区域专场招聘，高等院校引才等联合招聘活动。兑现落实支持毕业生就业创业和青年人才集聚的政策措施，加大校企对接合作，开展线上线下系列招聘活动，拓宽高校毕业生就业渠道。精准提高退役士兵群体的人岗匹配效率，常态化组织开展退役士兵大规模职业技能培训，提高退役士兵就业创业能力。强化对大龄、残疾和长期失业等就业困难群体的帮扶，建立分级分类的就业援助体系，切实兜牢民生底线。

三、促进居民稳岗增收

建立动态监测、技能培训、岗位开发、就业推荐等就业保障机制，确保居民工作稳定。实施重点领域、重点行业、基层和中小微企业就业支持计划，针对特定群体开展专项技能培训。延续实施失业保险稳岗返还政策，加快实施居民增收促进行动，扩大劳务报酬发放规模，稳步增加群众收入。加快培育发展一批知识密集型、技术密集型战略性新兴产业，创造更多新就业形态岗位，打造新的就业增长点，稳定居民收入来源。丰富普惠金融产品，引导和鼓励居民合理配置金融资产。

第二节 提供高品质医疗健康服务

以深化医改为动力，强基层、固基础、保基本、建高地、补短板、争一流，促进卫生健康事业高质量发展。

一、实施医疗卫生强基工程

进一步完善基层医疗卫生服务体系建设，到 2027 年基层医疗卫生机构布局更加合理，力争居民 15 分钟可达最近的医

疗服务点。**强化基本医疗服务功能。**以全科服务为导向，提升社区常见病、多发病的诊疗、鉴别诊断和转诊服务能力。试点建立社区护理中心和健康管理中心，开展紧缺护理技术和“一专多能”培训，拓展以康复、护理、安宁疗护为主的住院治疗和家庭病床服务。**强化分诊能力建设。**健全家庭医生作用发挥机制，优化家庭医生签约服务，提升签约居民获得感。开展社区康复中心、护理中心、健康管理中心建设，促进上下级医疗机构用药衔接，提升基本医疗服务同质化水平，群众就近就便享有优质高效的健康服务。**提升基层医疗服务能力。**深入开展“优质服务基层行”，巩固已达标中心的推荐标准建设成果，推动其他有条件的中心积极创建，到 2030 年，达到推荐标准的社区卫生服务中心比例不低于 85%。支持社区卫生服务中心创建社区医院，探索社区医院在康复、护理、安宁疗护等领域的特色发展路径，力争到 2030 年社区医院数量在现有基础上稳步增加，服务能力持续提升，其中 1-2 家达到二级医院服务水平。**推进中医药传承创新发展。**试点建设社区卫生服务中心“中医特色门诊”，以及家庭医生签约提供中医药特色签约服务包。支持泉州市正骨医院建设泉州市中药传承科研创新中心。**推进紧密型医共体建设。**组建丰泽区医院，定位大专科小综合，与区妇幼保健院、区疾病预防控制中心及 9 家社区卫生服务中心共建紧密型医共体，全面加强医疗人才引进与特色学科建设，不断提升医疗服务能力。

二、持续推进医疗卫生项目建设

持续提升基层医疗机构工作用房和医疗救治设备等基础硬

件，不断改善群众就医环境。**完善医疗设施建设。**建成华大街道社区卫生服务中心新址、清源街道社区卫生服务中心过渡业务用房、临海街道社区卫生服务中心二期、妇幼保健院二期（区医院）等一批医疗卫生项目，推进城东、新东海等社区卫生服务中心建设用地，全面补齐医疗基础设施短板。**提升基层医疗设备设施水平。**以健康需求为牵引，统筹医疗卫生领域设备示范应用、达标提质、更新升级、安全保障，统筹设备更新与能力提升，梯次推进、分类有序实施医疗设备更新专项行动。积极申报超长期国债、地方财政资金、地方政府专项债券等资金，推进数字化 X 射线摄影系统（DR）、彩超、呼吸机等医疗卫生机构装备和信息化设施迭代升级。

三、不断健全完善公共卫生体系

坚持预防为主，防治结合，防范公共卫生重大风险，推进公共卫生治理体系和治理能力现代化。**强化传染病监测预警与应急处置。**重点提升传染病“快速检测”和“一锤定音”水平，及时发现传染病疫情苗头事件，阻断疫情扩散。加强公共卫生队伍建设，定期组织培训和卫生应急演练，提升应急处置能力。加强食品安全风险监测，拓展污染物和食源性致病菌检测项目。深入推进慢性病综合防控，巩固提升“国家级慢性病综合防控示范区”建设成效。**持续推进健康丰泽建设。**持续开展以除“四害”消杀为重点的爱国卫生运动，开展无烟党政机关建设活动。持续开展国家级健康区建设，通过优化健康环境、打造健康社会、提供健康服务、倡导健康文化等措施，持续提高居民健康素养和健康水平。**深入推进医防融合。**建立医疗机构

和疾控机构交叉培训、服务融合、信息共享等机制，推进传染病智能监测预警前置软件应用，探索在公立医院、基层医疗卫生机构和社会办医院设立专兼职疾控监督员。推进专业公共卫生机构、综合和专科医院、基层医疗卫生机构“三位一体”疾病防控机制和医防深度融合，推动疾病预防控制事业高质量发展。**提升行政执法能力。**加强卫生健康行政执法资源配置和规范化建设，强化执法人员统筹调度、整合力量资源。提升装备保障，按执法实际需求配备取证工具、执法装备以及快速检测设备，探索应运电子取证工具。规范执法行为，强化监督执法办案，加强民营医疗机构日常监管和质控评价。

四、完善人才引进培养机制

建立分层次、多渠道、精准化的人才引进培养体系，推动医疗卫生人才以引带育、扩量提质。**完善人才政策体系。**实施人才强卫工程，探索建立“卫健系统人才编制池”机制，落实公立医院医疗卫生机构人员编制标准。**加强人才“外引内育”。**落实加快高层次卫生人才引进相关政策，鼓励有条件的医疗卫生机构引进高层次和全科、儿科等紧缺急需人才。推动基层公共卫生（预防）、中医、妇幼、急救等紧缺专业或薄弱学科的人才培养，稳定基层医疗卫生人才队伍。

第三节 健全多层次社会保障体系

坚持“托底线、救急难、可持续”的原则，有效扩大社会保障覆盖面，加强低收入群体兜底帮扶，大力发展“一老一小”普惠服务，构建多元协同的福利供给体系。

一、持续提升社会保障服务水平

推进社会保障“精准扩面”行动与社保基金管理巩固提升行动，加快推行“数据找人”，提升参保数量、质量和效率。建立健全分层分类的救助制度体系，依法维护妇女权益，完善青少年心理健康保障服务体系，建立和完善残疾人康复服务体系，逐步缩小不同群体之间的基本保障待遇差距。贯彻落实低保、特困、临时救助等救助政策，加强部门联动，落实“一事一议”制度，及时发现并夯实困难家庭的基本生活救助，做好服务类社会救助试点工作。加大对保障性住房建设的政策支持和财政投入力度，结合住房需求情况，科学规划保障性住房体系建设。

二、积极应对老龄化少子化趋势

全面落实“三孩”生育政策及配套支持措施，完善生育支持政策体系和激励机制，稳妥应对人口老龄化少子化问题。构建贯通区级、街道、社区的三级养老服务网络，逐步满足老年人多层次养老需求。优化社会福利中心运营，持续落实养老机构床位补贴和护理员培训全覆盖，形成事业带动产业、产业支撑事业发展的良性循环机制。实行街道居家社区养老服务照料中心扶持政策，完善社区长者食堂建设补贴及运营补贴制度，鼓励专业化社会组织参与运营，为居家养老的老年人提供助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急等上门服务和关爱探访。

三、构建多元福利供给体系

探索社会企业认证与优先支持机制，积极培育社会组织、专业社工和公益慈善力量。优化社会组织登记注册流程，建立服务绿色通道。强化对慈善组织和慈善活动的全面监管，确保善款使

用的规范性和透明度，落实税收减免、项目奖补等优惠政策。积极探索推进孤独症儿童“医康教”融合，强化孤独症儿童康复救助。做好流浪乞讨人员等特殊困难救助对象的源头治理和回归稳固工作。加速殡葬设施建设，提升殡葬服务保障水平。

专栏九：丰泽区重点社会事业项目

医疗卫生：泉州市公共卫生应急基地暨疾控中心改扩建、丰泽区华大街道社区卫生服务中心及养老院建设、清源街道社区卫生服务中心改造提升、丰泽区妇幼保健院二期（区医院）、新东海街道社区卫生服务中心、城东街道社区卫生服务中心、东湖街道社区卫生服务中心、丰泽街道社区卫生服务中心等。

文体康养：西华洋片区文化艺术中心、华侨历史博物馆新馆项目、泉州宏福园改扩建项目、西华洋片区博物馆、西华洋片区体育中心、泉州市侨乡体育中心改造提升项目、泉州海上丝绸之路博物馆、泉州中央活力区公共服务中心、泉州东海会展中心、泰康之家鲤园养老社区项目等。

第九章 壮大文化综合实力，塑造现代文明城市风貌

以高质量文化服务精准下沉基层、以智慧化手段系统性保护历史文脉、以数字创新全面活化非遗生态的文化发展体系，聚力打造文旅融合示范区与国际传播新高地。

第一节 完善公共文化服务体系

紧紧围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，培育和践行社会主义核心价值观，深入开展群众性文明创建活动，进一步丰富市民精神文化生活。

一、创新公共文化服务机制

构建“政府主导、社会参与、市场运作”多元协同与数字化驱动的现代公共文化服务供给机制，依托数字化平台实现文化资源智能配置。借鉴“专家委员会+公众参与”经验，在文化项目决策中吸纳历史、建筑、物质文化遗产领域专家及社区居民意见，确保服务供给兼具专业性与普惠性。深入实施文化惠民工程，做优公益文化品牌，持续扩大“海丝泉州·人文丰泽”影响力，推动优质文化资源向基层延伸。构建与现代公共文化服务体系相适应的创新服务机制，探索推行文化特派员制度。

二、提升公共文化服务水平

构建覆盖全域、层级分明、功能完善的现代公共文化设施网络，增强其辐射引领和服务能力。充分发挥闽台缘博物馆、海上交通史博物馆、市图书馆、市博物馆等文博场馆服务功能，完善

图书馆、文化馆、基层文化站、新时代文明实践中心等公共文化阵地，优化公共文化服务供给，实现区、街道、社区三级公共文化设施全覆盖，建成“15分钟便民文化服务圈”。扎实做好新时代档案工作，强化档案资源和能力建设，建好数字档案馆，探索“人工智能+档案”深度融合，着力打造智慧档案应用场景，更好发挥档案工作“存史、资政、育人”作用。推动公共文化空间与城市特色文旅资源创新融合，打造“见人、见物、见生活”的社区博物馆式文化空间。

第二节 打造文化遗产保护传承传播典范

构建系统性保护传承体系与推动创新融合发展双轮驱动，全面提升文化遗产保护利用水平，实现文化传承与城市发展的互促共融。

一、推动物质文化遗产系统性保护与传承

坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”方针，建立完善真武庙、江口码头等世遗点的监测平台，加大对各级文物保护单位的修缮投入，统筹实施本体修缮、周边风貌整治和展示提升工程，强化遗产点原真性与完整性保护。推进施琅墓道碑修缮工程、安防工程和江口码头安防工程等文保工程项目，筑牢文物安全防线。推动真武庙、老君岩等世遗点文物活化利用，打造一批文物“活化”精品项目，深度挖掘内涵，优化展示宣传，开发文创产品，让文物“活”起来。针对砖木结构历史建筑密集区域，综合运用“人防+技防+物防”手段，提升历史城区的消防安全韧性和应急能力。创新实施文化遗产活化利用工程，通过政

策引导和产权协调，鼓励将闽南特色建筑活化改造为文化空间、创客工作室，实现保护与利用的良性循环。

二、推动非物质文化遗产创新性发展

建立科学的传承人培育机制，通过设立研修基地和大师工作室，完善传承人多层次体系，确保非遗技艺有序传承。构建全域非遗展示体验网络，以重点文化区域为核心，串联各类文化遗产资源，推动非遗融入现代生活。打造“非遗+”融合生态，培育全国性消费品牌。积极推广“非遗+数字文创”“非遗+国潮时尚”等融合模式，支持蟳埔女习俗等国家级非物质文化遗产深化内涵挖掘与价值提升，并积极推动闽南传统民居营造技艺（蚵壳厝）等具有丰泽特色的非遗项目申报更高级别的遗产认定或列入推荐名录，打造一批以“簪花围”为代表的具有全国影响力的非遗消费品牌。推动非遗深度赋能文旅，构建沉浸式体验场景。通过做强“闽南戏窝子”品牌，推动南音等传统戏曲进景区、进展演，打造常态化演艺街区，并融入世遗探秘等精品研学线路与乡村文创聚落建设，使其成为旅游体验的重要组成部分。

第三节 促进文化旅游事业高质量发展

以数字文旅创新为驱动，以产业融合发展为路径，全面推进文旅深度融合高质量发展，深化“文旅+百业”，提升产品供给能力，满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。

一、优化文旅发展布局

围绕滨海浪漫线主线，推进簪花里市集、真武庙至文兴官片区、蟳埔渔人码头、马可·波罗广场等滨海浪漫线及延伸段文旅

项目的改造提升，构建起“日访世遗，夜游新潮”的双动线。围绕桃花山、大坪山、清源山等主要山体的连接，建设连续性生态步道和观景平台系统，开发环城山链的文旅价值。围绕城东华大片区的体育场馆和运动空间，引入大型体育赛事和演艺活动，大力发展全民性、趣味性赛事。

二、推动文旅转型升级

积极推进文化场馆数字化升级，建设 AR/VR 导览系统和云端展览平台，打造各类特色数字体验产品。构建“互联网+文旅”模式，支持成立数字文旅发展联盟，联合高校、科技企业与文创机构开展技术研发和 IP 共创，完善智慧服务体系。重点打造沉浸式国潮街区和夜间经济集聚区，推出 VR 沉浸剧场、数字光影秀等互动体验项目，形成多元互动型消费空间，同时探索“保税展示+跨境电商+数字化消费”新模式，设立文创品展销中心，丰富文旅消费场景。

三、深化“文旅+百业”

推动“文旅+百业”深度融合，整合存量资源要素，导入工业设计、品牌展销、研学体验、农渔文化、康养旅游、滨海休闲、户外露营等业态，建设主题创意园区、海丝文化街区、文商旅融合商圈，开发特色旅游线路，促进文旅产业新业态的多元化发展。探索构建“文旅+游戏”闭环生态，促进文旅与电竞游艺融合发展，培育“文旅+游戏”消费市场。积极发展“文旅+体育赛事”，办好各类赛事活动，配套开展体育训练营、球迷文化节等衍生消费活动。构建完善的“文旅+研学”体系，推出世遗探秘、海洋文化等主题精品研学线路，建设研学基地和文化体验馆等载体。

第四节 推动影视文化产业能级提升

推动影视文化产业高质量融合发展，聚焦企业培育、精品创作、政策支撑、平台升级四大关键，构建具有竞争力的现代影视产业生态。

一、建强产业平台体系

打造辐射全市的“1+N”影视文化发展平台，推动功能从基础服务向产业生态构建跃升。强化区级影视服务中心产业组织能力，提供“首问首接”全链条服务，融入人才孵化、技术支撑、国际交流等高端功能。组建“丰泽影视产业联盟”，常态化开展剧本推介、项目路演等活动，构建开放协同的产业共同体。

二、加速产业数字化转型

重点招引影视 AIGC 项目，开展人才专项技能培训。以数字技术赋能内容创作全流程，运用智能剧本生成、视觉渲染等技术，开发微短剧、文化主题影像等精品内容。探索建设“智慧影视文旅平台”与“数字孪生园区”，实现影视制作、宣发与园区管理的数字化升级，抢占产业发展新赛道。

三、深化“影视+文旅”融合

推动影视产业价值向文旅领域延伸。一方面，活化利用影视 IP 与海丝文化资源，策划小型实景演艺、沉浸式剧本杀等互动体验项目，推动游客从“观看者”向“参与者”转变，提升消费粘性与客单价。另一方面，强化丰泽影视文化产业园作为城市客厅的功能，打造“影视剧开机仪式首选地”，争取热门剧集开机、首映及主创见面等活动落地，实现“季季有活动，月月有亮点”，

建成“可拍可感可消费”的产城融合示范区，持续增强产业活力与文旅吸引力。

专栏十：丰泽文体旅游重点项目

蟳埔海丝文化片区改造项目、市井十洲城文旅综合体项目、后渚文商旅片区、莲垵文商旅片区、“未来之眼”项目、世界闽南文化博览园、钟庐山全域旅游一期项目、辉达休闲文体全生活中心项目、福建华侨历史博物馆新馆建设项目、泉州北街改造项目、泉州海上丝绸之路博物馆建设项目、领SHOW天地时尚街区更新改造项目、新车站片区更新改造项目、真武庙影视文化街区配套提升项目、西华洋片区文化艺术中心、西华洋片区博物馆等。

第十章 筑牢城市安全屏障，营造绿美宜居生态环境

坚持补短板、强弱项、固优势，着力解决老百姓“家门口”的突出生态环境问题，积极创新探索美丽城市建设新机制、新模式，建设人与自然和谐共生的美丽家园。

第一节 建设宜居美丽城区

坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，深入实施可持续发展战略，加强污染防治与环境治理，拓展城市绿色空间，构建城市生态廊道。

一、全面提升生态环境质量

持续开展城市空气清新行动，推动多污染物协同减排，深化重点行业污染深度治理。加强移动源和面源污染治理，持续推进清洁柴油车（机）行动，推动机动车和非道路移动机械新能源化。持续开展城市碧水整治行动，巩固中心市区黑臭水体治理成效，实现长治久清，加强生活污水收集与处理设施建设、扩容，实现生活污水收集管网基本全覆盖。推进陆海污染协同治理，实施海洋生态保护修复，推进海湾综合治理。

二、全面推动绿色低碳发展

实施绿色制造工程，推进重点行业清洁生产和绿色化改造，支持绿色技术创新、绿色园区示范创建，发展绿色金融、绿色建筑和环保产业，提升经济发展的“含绿量”。完善全域覆盖的生态环境分区管控体系，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马。持续推动高品质生态社区建设，将低碳节能、生物友好

等理念融入社区规划、建设、管理和居民生活之中。全面拓展城市绿色空间，探索建设清源山郊野公园，建设环泉州滨海生态廊道和环城绿带生态廊道两大生态融城带，新增一批社区公园、串珠公园、口袋公园，提升中心城市建成区绿地率。开展具有闽南特色的建筑立面立体绿化、重要道路立体绿化、人行桥立体绿化及公园绿地立体绿化等城市园林景观布置，打造立体化的城市绿色空间。

三、全面构建环境治理体系

加强对工业园区、饮用水水源保护区等重点环境区域的环境监测，完善常态化环境风险防控和预警机制，强化全链条防控和系统治理。建立重点行业和园区新污染物调查、监测与监管体系，开展化学物质环境信息调查和风险筛查。动态更新新污染物优先控制名录，落实企业新污染物风险评价与信息公开责任。开展化工、医药行业新污染物多环境介质协同治理示范，严格落实特定废物收集利用处置要求。

专栏十一：丰泽区重点生态项目

水质提升：丰泽区排水防涝设施提升改造工程、泉州市中心市区（城东、东海、北峰污水厂片区）污水提质增效工程、东梅水库排洪渠内涝改造工程、东海污水处理厂及配套管网泵站更新扩容工程、泉州市宝洲污水厂片区污水提质增效工程、桃源滞洪排涝工程、北峰污水处理厂二期扩建工程等。

生态文明：泉州市钟庐山全域旅游一期项目、鹧鸪山公园及周边配套项目、陈古山公园及两江景观项目、后渚海丝文旅公园、莲垵湖公园、莲垵湖山水生态廊道、观音山出洋龙休闲绿廊、涵道连通亲山驿站等。

第二节 推进社会治理现代化

坚持科技赋能全生命周期安全管理，以“网格化+数据”为主要抓手，完善社会治理体系，在精细化和智慧化管理服务上下功夫，全面提升基层治理效能。

一、推动城市智慧智能治理

推进“城市+AI”场景应用，建设教育、医疗、文化大模型服务平台，创新未来社区治理模式，建立跨部门跨层级的数据共享与业务协同机制。全力配合市社会治安整体防控平台与市综治中心智慧平台“双平台”融合，完善城市安全信息系统，提升主动创稳能力。围绕人工智能发展的算力、数据、算法等核心要素，引导社会力量参与构建全市一体化算力体系，推动高质量数据集和算法、模型建设，提升公共安全、规划建设、城市管理、道路交通、生态环境等领域的智能化水平，深层次赋能城市治理。

二、健全社会治理体系

夯实党建引领基层治理制度体系建设，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。健全社会组织发展、志愿服务、人民建议征集等制度，全方位释放基层社会活力。拓展加强社会工作领域人才体系建设。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制，持续推动“党建+”邻里中心、综治中心和基层“小微权力”监督平台建设。加强家庭家教家风建设，推进移风易俗。积极探索物业管理新模式和新路径，着力推进物业服务管理专业化、规范化和现代化，推进完整社区、幸福家园建设。

三、提高公共安全治理水平

深化国防动员工作，全面夯实国防动员基础建设，不断完善动员体制机制。深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任，发展壮大群防群治力量，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪的力度。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。推进综治中心规范化建设，推动矛盾纠纷分类流转、闭环处置。提高安全生产水平，健全安全生产领域“三管三必须”责任体系，持续推进安全生产治本攻坚行动。强化食品药品安全监管，完善食品安全治理体系，严格药品经营使用环节监管。

四、增强防灾减灾能力

健全防灾减灾体制机制，修订完善防灾减灾预案，加强消防基础设施和装备建设。定期开展城市风险隐患排查与等级评估，针对性开展灾害防治。加强军地抢险救灾协调联动，强化区域防灾减灾救灾协作响应，完善救灾物资储备体系和自然灾害救助政策。抓好防范台风各项应对工作，推动东海、临海、城东街道完成“标准化应急管理站”建设，依规配齐配强区、街道、社区三级应急救援力量，构建“综合+专业+社会”基层应急救援力量体系。

第三节 推进依法治区守区

全面推进依法治区，突出严格执法、公正司法、全民守法，依法维护人民权益、维护公平正义、维护社会和谐稳定。

一、加快法治政府建设

强化法治政府建设，全面落实行政规范性文件备案审查，完

善实质性化解行政争议机制。健全依法决策机制，全面推行行政执法全过程监督。完善重大行政决策程序，实施重大行政决策目录管理制度，探索建立重大行政决策跟踪反馈和评估制度。严格规范公正文明执法，全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度。深化行政复议体制改革，创新行政执法监督手段，强化对行政权力的制约和监督。持续深化“放管服”改革，精简行政审批事项，坚持“非禁即入”原则，强化事中事后监管。

二、切实保障司法公正

推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，加快推进执法司法制约监督体系改革和建设，深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，推进民事诉讼程序繁简分流改革试点。完善检察制度，推进刑事检察、民事检察、行政检察、公益诉讼检察协调发展。完善保障人民群众参与司法调解、司法听证、涉诉信访等司法机制，加强人权司法保障。

三、深化法治服务创新

探索推动法治服务智能化、专业化发展，利用大数据、人工智能等现代信息技术手段，提高法律服务效率和质量。完善提升金融纠纷一体化调处中心和住建领域协同解纷中心运营，完善多元化纠纷解决机制，形成覆盖全行业全生命周期的法律服务体系。深化闽台法务交流与合作，推动两岸法务人才、机构、信息的互联互通和法务资源共享互补，为两岸企业和个人提供更加便捷、高效的法律服务。培育涉外法务产业链，整合国内外优质资

源，构建全方位、多层次涉外服务体系。

第十一章 凝聚强大合力，强化规划实施保障

加强党的全面领导，健全工作推进机制，推动规划有效衔接，建立长效规划实施保障机制，推动重大任务落地，强化资源整合与政策协同，确保宏伟蓝图转化为实践成效。

第一节 坚持和加强党的全面领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，形成党委领导、政府主导、部门协同、社会参与的规划纲要推进机制。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，完善党委研究经济社会发展战略、分析经济形势、研究重大政策的工作机制，织牢织密上下贯通、执行有力的组织体系。坚持全面从严治党，健全落实中央八项规定精神、纠治“四风”长效机制，持续强化监管。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，为经济社会发展营造良好政治生态，不断满足人民群众对干部清正、政府清廉、政治清明的期盼。

第二节 健全规划实施保障机制

加强规划统筹管理和衔接协调，形成以国民经济和社会发展规划总体规划为纲领，以专项规划等为支撑的规划体系，确保全区各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序，统筹进行规划论证审查。按照规划目标任务，科学制定公共财政预算、政府投资计划等各类政策工具，与总体

规划同向发力、同步落实。加强对规划实施的组织、协调和督导，开展规划实施情况动态监测和评估工作，把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。

第三节 强化重大项目支撑

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目。围绕区发展规划的重大生产力布局谋划重大项目，强化年度重大项目计划与市发展规划的衔接，确保重大项目的空间分布和时序安排协调有序。落实重大项目分级管理和目标责任制度，加强项目动态管理。完善重大项目库建设，深化谋划一批、签约一批、开工一批、投产一批、增资一批“五个一批”的项目梯次推进机制。建立健全“项目跟着规划走、要素跟着项目走”的机制，优先保障本规划提出的重大平台项目等所需的要素资源。

第四节 加强规划监督考评

开展对规划指标、政策措施和重大项目实施情况的跟踪监测分析，强化动态管理。推进统计现代化改革，完善规划指标统计制度，加强对发展规模、速度、质量、结构、效益、安全等领域的统计分析。畅通监督渠道，自觉接受人大监督、政协民主监督、审计监督和社会监督，完善政府向人大、政协报告和沟通机制。发挥社会各界对规划实施情况的监督作用，积极开展公众评价。加强规划宣传，增强公众对规划的认识、认可和认同，营造全社会共同参与和支持规划实施的良好氛围。