

# 泉州市丰泽区人民政府办公室文件

泉丰政办综〔2023〕10号

## 泉州市丰泽区人民政府办公室关于 建立丰泽区应急救援联勤联战 工作机制的通知

各街道办事处，区直有关单位：

为贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要指示精神，树牢安全发展理念，践行“人民至上、生命至上”发展思想，按照“快速响应、共享资源、相互支援、共同协作”的目标，有效整合全区各类应急救援力量和资源，提高各类灾害事故应急救援能力，最大限度维护好人民群众生命财产安全。结合我区实际，制定本工作机制。

### 一、工作目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯

彻习近平总书记关于防灾减灾救灾的重要论述和应急管理、消防工作重要讲话批示精神，以及省、市“十四五”应急体系建设专项规划、消防救援事业发展专项规划，按照“党委、政府统一领导，应急管理部门统筹协调，消防救援队伍等各类应急救援力量密切协同”原则，整合优化全区消防救援队伍、森林防灭火队伍、社区微型消防站、社会应急救援力量等多种应急救援力量，建立“统一指挥、同步出警、区域联防、梯次增援”的应急救援联勤联战工作机制。

## 二、工作原则

**（一）专常结合，协同应对。**充分发挥消防救援队伍的综合优势和各类应急救援力量的专业优势，建立健全消防救援队伍与其他应急救援力量联动、联调、联战工作机制，提升应急救援质量和时效性。

**（二）属地为主，分级负责。**灾害事故发生时，在党委、政府统一领导下，区应急管理局和消防救援大队组织指挥各类应急救援力量实施救援，跨县市（区）的应急救援力量调动第一时间分别报请市应急管理局和市消防救援支队组织实施。

**（三）科学研判，准确把握。**各街道，各有关部门要及时向区委、区政府总值班室、区应急管理局和区消防救援大队通报灾害事故信息，为全面、快速、准确分析研判，及时调动应急救援力量，科学开展救援提供支撑。

## 三、组织机构

为切实加强对全区多种应急救援力量联勤联战工作的组织

领导，我区成立多种应急救援力量联勤联战工作领导小组：

组 长：林清伏 区政府区长

副组长：陈清拥 区政府常务副区长

成 员：郑巍萍 区委宣传部常务副部长

陈鋈涯 区公安分局副局长

吴志聪 区财政局局长

王峰华 区自然资源局局长

陈晓龙 区住房和城乡建设局局长

彭国土 区农业农村和水利局副局长（主持工作）

张 勇 区文体旅游局局长

魏映钦 区卫生健康局长

许贵勇 区应急管理局局长

郑焕闽 区城市管理局局长

曾 昀 区生态环境局长

郑晓松 丰泽消防救援大队大队长

肖永松 丰泽交警大队大队长

胡志学 国网泉州供电公司城区供电服务中心主任

领导小组下设办公室，挂在区消防救援大队，组成人员如下：

主 任：郑晓松 区消防救援大队大队长

成 员：由区自然资源局、应急管理局、丰泽消防救援大队、丰泽交警大队分别抽调专业骨干组成。

### 三、多种应急救援力量组成

（一）国家综合性消防救援队伍：包含东海消防救援站、北

峰消防救援站、城东消防救援站、后埔小型消防站。

**(二) 森林防灭火队伍:** 包含区自然资源局森林消防扑救队(30人)、区应急管理局森林消防扑救队(25人), 各有林街道、有林社区森林防灭火队伍力量。

**(三) 社区微型消防站:** 包含全区8个街道及82社区微型消防站(每个微型消防站原则上配备2名专职管理干部, 4名专兼职队员), 纳入区消防救援大队指挥中心实施统一调度指挥。

**(四) 社会应急救援力量:** 包含迅捷、蓝天、阳光、荒野召唤、兴晖、远通、真情在线7支社会救援队伍, 由区应急管理局和丰泽消防救援大队根据警情任务种类分别协调调度。

**(五) 其他社会应急救援力量。**

#### 四、工作机制

##### (一) 信息共享方面

1. 依托区消防救援大队指挥中心和区应急指挥中心平台, 同步组建微信工作群, 实现本级应急管理部门、消防救援队伍同各类应急救援力量互联互通, 形成上下贯通、左右衔接的调度指挥网络。各类应急救援力量要将人员、装备、物资等基础实力数据及时分别上报区消防救援大队指挥中心和区应急指挥中心, 并做到定期更新。全区应急救援力量的组成部门、单位应开放共享公共视频资源和业务数据, 为现代化综合救援工作提供大数据支撑。

2. 联勤联战工作领导小组办公室定期召开联席会议, 综合评估火灾风险和综合应急救援形势, 共享执勤实力及分布情况, 了

解各类专业（半专业）队伍的主要职能和作战能力。

3.区应急指挥中心和区消防救援大队指挥中心接到重特大救援任务命令（报警）时，第一时间相互通报救援任务内容、灾情及发展趋势和出动救援力量情况，及时提出增援请求。

4.区消防救援大队指挥中心负责建立社区微型消防站人员名册、装备实力等基础台帐，明确各微型消防站执勤责任区域，制定辖区微型消防站执勤责任区分布图，便于实施指挥调度。

5.区应急指挥中心和区消防救援大队指挥中心根据应急救援实战需要，共享其他信息资源。

## （二）联勤联训方面

6.各方应急救援力量应建立完善应急响应制度，实行 24 小时应急值守，设置 24 小时值班电话，随时做好按照调度指令开展行动的准备。

7.立足“全灾种、大应急”职能需要，各类应急救援力量要定期开展专项业务培训和特种灾害事故处置技术交流，共享训练设施、训练装备和师资力量。

8.按照实战化练兵理念，区应急管理局、消防救援大队牵头，定期或不定期组织各方应急救援力量开展桌面推演、专项演练和综合演练，磨合工作机制，提升队伍紧急拉动和协同作战能力。

9.区消防救援大队指挥中心对全区微型消防站进行每周不少于一次点名测试，每周开展一次远程通讯器材装备检查；并将测试拉动、通讯器材保养使用情况等纳入微型消防站年度考核内容。

### (三) 协同作战方面

10. 在处置重特大自然灾害和事故灾难时，区应急指挥中心和区消防救援大队指挥中心根据应急救援实战需要，相互调派应急通信力量，为现场提供应急通信保障。

11. 在扑救森林、草原火灾时，区应急指挥中心和区消防救援大队指挥中心根据应急救援实战需要，相互调派协同作战力量，发挥各自优势共同完成救援任务。专业、半专业森林消防队伍执行森林火灾扑救任务，接受森林火灾发生地森林防灭火指挥机构的指挥。国家综合性消防救援队伍内部实施垂直指挥。社区微型消防站服从区消防救援大队指挥中心的统一指挥调度，接到区消防救援大队指挥中心出动指令后，半径3公里范围内的微型消防站立即赶赴现场进行处置，与专业、半专业森林消防队伍以及街道、社区森林防灭火队伍力量形成首发出动力量；在火灾扑救、应急救援等行动中，按照“位置相邻、行业相近、业态相似”的原则，划定范围组成联防区域。

12. 在处置地震、洪涝等自然灾害事故或执行山岳救援任务时，区应急指挥中心和区消防救援大队指挥中心根据应急救援实战需要，相互调派综合应急救援专业力量实施跨区域协同作战。

13. 灾害事故处置结束后，参与救援的各级应急管理部门、消防救援队伍和其他应急救援力量要及时总结应急救援力量联动处置中的经验做法和存在的不足，提出加强和改进同类灾害事故调度指挥的意见和建议，并在下一次联勤联战会商会、联席会议中进行交流，达到共同提升的目的。

## **(五) 工作协调方面**

14.在大风天气和森林、草原火灾风险较高的时段，全区多种应急救援力量要积极组织、发动多种形式的防火联合宣传活动，不断拓展“家火”“山火”一起防的理念。

15.在联合救援行动中，全区多种应急救援力量要共同做好宣传工作，共同树立“国家队、主力军”的良好形象。

16.在执行重大安保任务时，联勤联战工作领导小组办公室牵头协调全区多种应急救援力量调配执勤力量，确保完成安保任务。

## **五、工作职责**

**(一) 区委宣传部。**负责组织、指导、协调新闻单位做好灾害救援工作新闻宣传；会同相关部门做好灾害救援工作舆情处置和舆论引导，引导社会正能量，避免网络舆论炒作。

**(二) 公安局。**负责根据现场处置需要，调集治安、交通管理等相关警种承担现场警戒、人员疏散、交通管制及秩序维护等协助工作，保障引导救援车辆优先通行。及时核实被困、滞留、失联等人员及车辆相关信息。

**(三) 财政局。**按照《泉州市丰泽区人民政府办公室关于印发泉州市丰泽区森林火灾应急预案的通知》(泉丰政办综〔2022〕33号)保障森林火灾应急准备和救援工作所需资金；将国家综合性消防救援队伍运行经费及执勤消防车与装备器材建设等经费纳入财政预算予以保障。

**(四) 自然资源局。**负责提供山体滑坡、崩塌、泥石流等地

质灾害的监测、预警信息，分析地质灾害发生趋势和历史同期灾害情况，提出防范应对地质灾害的建议和措施，组织地质灾害应急专业队伍，督促指导应急现场地质灾害防御工作，确保不发生二次伤害。

**(五)住房和建设局。**负责组织建筑专家对受灾害事故影响的建筑进行安全评估，根据需要调派大型工程机械设备，参与应急救援工作。负责处置灾害应急现场所需物资的运输保障，组织协调因灾受损公路的抢修工作；及时将路况信息传递到前方应急救援队伍，确保道路安全畅通；组织做好转移灾害应急救援现场危险地带群众和灾情物资的运输工作。负责提供恶劣天气、重大节假日等道路交通车流量监测预警及研判等信息。

**(六)农业农村和水利局。**负责水利工程生产安全事故和自然灾害的应急救援组织协调工作，根据现场需要调派应急救援力量参与现场处置。配合做好水雨情及干旱灾害趋势分析，提出防范应对暴雨洪涝、干旱灾害建议和措施；积极配合做好火灾点水库的供水保障，紧急情况下协调做好水库的应急取水。

**(七)文体旅游局。**负责总结分析旅游行业自然灾害及防范工作主要情况，提出旅游行业自然灾害防范重点和措施建议。节假日负责提供各旅游景区、景点游客数量。

**(八)卫生健康局。**负责组建卫生应急救援队伍，根据现场需要组织医疗机构实施现场急救及伤员转运、治疗工作。根据需要，及时在工作现场开展防疫工作。

**(九)应急管理局（防震减灾中心）。**负责调集相关专业队



伍、专家、技术人员及救援装备为处置工作提供技术支持；负责综合协调应急预案衔接工作，组织开展预案演练；负责做好灾害应急救援现场应急救援队伍、救援装备及保障物资的统筹；负责监测全区地震灾害情况，分析地震灾害发生趋势和历史同期灾害情况，提出防范应对地震灾害的建议和措施。地震发生时，第一时间共享地震基本情况，为科学调集力量提供依据。

**（十）城市管理局。**负责组织专家对受灾害事故影响的供气设施进行安全评估；及时排除灾害应急现场市政路面积水、疏通地下排水管道；负责组织对灾害应急现场的行道树等的加固防护，及时清理倒伏树木，防止二次伤害。与消防救援队伍建立快速反应机制，一旦发生中大型火灾或其他需要紧急供水的情况，调集洒水车等力量到达火场，满足消防用水需求。

**（十一）生态环境局。**负责对现场空气、地表水等环境质量监测，密切关注饮用水源地水质变化，及时做好应对工作，防止次生灾害发生。

**（十二）丰泽消防救援大队。**牵头针对丰泽区域内的火灾特点制定应急预案，建立应急反应和处置机制。组织和指挥火灾现场扑救，救助遇险人员，排除险情。

**（十三）丰泽交警大队。**负责救援现场交通管制疏导指挥工作，科学合理制定交通管制路段和调流办法，加强警力部署，及时采取限速行驶、间断放行、单向封闭等应急管控措施，为应急救援车辆开辟专用通道，确保应急救援车辆通行顺畅，严防次生事故的发生。负责事故现场处置的民警，应当指挥救援车辆停放

在安全和便于救援的位置。

**(十四) 国网泉州供电公司城区供电服务中心。**负责调派相关专家、技术人员和救援力量为灾害处置现场提供技术支持，实施断电、架设临时供电线路或出动应急供电设备等措施，负责做好灾害应急现场用电保障。

**(十五) 中国电信丰泽分公司。**根据应急救援任务需要，在工作现场提供通信网络服务，保障消防通信设备正常运行。

**(十六) 中国移动丰泽分公司。**根据应急救援任务需要，在工作现场提供通信网络服务，保障消防通信设备正常运行。

**(十七) 中国联通丰泽分公司。**根据应急救援任务需要，在工作现场提供通信网络服务，保障消防通信设备正常运行。

**(十八) 泉州燃气公司。**负责承担天燃气基础设施维护、事故应急抢修；发生天燃气泄漏、燃烧、爆炸事故后，为现场处置提供技术、抢险队伍支持。

## 六、工作要求

**(一) 提高思想认识。**各级各相关部门、单位要充分认识建立联勤联战工作机制的必要性，将其纳入重要议事日程，切实抓紧抓好。各方应急救援队伍要强化大局意识和责任意识，积极与消防救援队伍对接，主动参加联合训练、演练等活动，提高快速反应能力，确保关键时刻联得通、调得动、拉得出、打得赢。

**(二) 加强应急力量建设。**各方应急救援队伍要切实加强半专业、专业队员力量和应急救援装备器材建设，努力壮大全区多种形式应急救援力量，提升联勤联战能力。各街道要督促指导下

辖社区微型消防站常态化、实体化运行，选取具有消防基本素质的人员作为队员，配备必要的消防装备器材，组织微型消防站人员常态化开展业务学习和训练，不断提高业务能力，做到“会接警出动、会操作器材、会实施扑救”，确保一旦发生火灾事故，能够3分钟内到场处置。

**（三）加强保障能力建设。**完善重特大灾害事故救援现场战勤保障力量分级响应机制、跨区域协同保障机制和社会联动保障机制。加强重特大灾害事故应急救援联勤联动，根据不同灾害类型，建立社会保障力量征用和补偿措施等，保障各方应急救援队伍联勤联战机制的良好有序运行。

**（四）实施考核评价。**区安委会和区消安委将各街道和区直有关单位应急救援力量联勤联战工作纳入年度安全生产和消防工作考核内容，建立健全长效管理机制，确保联勤联战工作实效。

泉州市丰泽区人民政府办公室

2023年5月4日

办公室