

泉州市丰泽区人民政府文件

泉丰政综〔2024〕8号

签发人：林清伏

泉州市丰泽区人民政府关于 2023 年度 法治政府建设工作情况的报告

市政府：

2023 年，丰泽区在市委、市政府的正确领导下，坚持以习近平法治思想为指导，认真贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》要求，扎实推进法治政府建设，行政权力规范透明运行，政府职能依法全面履行，依法行政体制机制完备，行政决策科学民主合法，行政执法阳光公正文明，社会矛盾高效平稳化解，人民权益切实有效保障，各项任务如期完成，法治政府建设取得新成效。

一、主要举措和成效

（一）党对法治政府建设领导全面加强

1. 坚持科学理论指引。以加强政治建设为根本，坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务。将习近平法治思想纳入2023年度党委（党组）理论学习中心组重要学习内容，并先后开展新修订行政复议法专题学习、讲座等学习宣传活动，深刻领会党的二十大的重大意义、丰富内涵和精神实质，深刻把握新时代党中央坚持全面依法治国、推进法治中国建设战略部署，教育引导广大干部忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

2. 切实履行法治建设第一责任人职责。制定并落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责清单，持续推进党政主要负责人年终述法全覆盖。加强述法评议工作，推动各部门进一步健全领导干部述法机制、提升述法工作质效，适时组织开展专题述法。组织各级领导干部学习中央、省、市、区法治建设“一规划两纲要（方案）”，明确法治建设的目标任务、工作举措和实践要求，进一步压紧压实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责。

3. 完善法治政府建设推进落实机制。始终坚持党对依法治区工作的绝对领导，区委、区政府高度重视法治政府建设工作，区委全面依法治区委员会专项会议听取工作汇报并审议年度法治工作要点。区政府分管领导多次召开法治政府建设调度会，高位

推进法治政府建设工作。坚持将法治建设纳入党委政府的督察范围，将法治政府示范创建、八五普法中期督导等专项工作纳入依法行政绩效考核内容，细化考核标准，完成“一规划两方案”实施情况中期评估、“道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治”调研督导工作，确保各项重点任务按照全面推进全区各方面工作法治化的要求如期推进。

（二）法治服务保障大局作用充分彰显

1. 深化“放管服”改革。一是持续深化商事制度改革。落实住所（经营场所）登记、简易注销、一照多址、全程电子化登记、歇业制度、集群注册等措施，打通经营主体准入、准营、退出的难点堵点，实现政务服务“争一流”，在全省率先推出“AI秒批”移动端企业信息查档全智能服务。二是促进知识产权创造运用保护。实施专利导航创新工程，加强知识产权管理体系建设，建立跨区域知识产权司法保护协作机制。三是深化“一件事”改革。以企业群众需求为导向，已梳理个人和企业办事的高频事项58项“一件事”集成套餐，为企业群众提供便利化服务。

2. 持续优化法治化营商环境。组织开展全区政府采购领域“清障破垒”专项行动检查工作，全面清除我区政府采购领域对企业设置的隐形门槛和壁垒。立足区位优势和政策叠加优势，推出含30项服务菜单式“企业服务包”，组建19个法治护航员小组主动对接辖区69家重点培育的龙头企业，提供点对点法律服务，引导企业导入先进质量管理模式。试行涉企业诉讼“白名单”

制度，针对 31 家重点企业推出第一批“白名单”，启用数智检察中心，积极探索大数据法律监督模型在企业合规改革中的运用，为 400 余家企业提供检测服务，助力企业行稳致远。

3. **健全突发事件应对体系。**更新区安委会、防汛抗旱指挥部等应急指挥机构组成部门和人员，严格落实“四警四化”、社会面巡逻防控“四项机制”和“1、3、5 分钟”快速反应等机制，建立健全“政府主导、部门协同”的“大应急”格局。完善突发事件预案体系，扎实推进区应急指挥中心建设，筹划区、街、社区三级应急广播体系建设，组织摸排登记市辖区周边各行业领域社会应急力量，动态更新区应急救援队伍库，不断充实救援队伍力量。

（三）依法行政制度体系保障日趋完善

1. **深入推进重大行政决策规范化建设。**严格执行《重大行政决策程序暂行条例》《泉州市丰泽区人民政府办公室关于规范重大行政决策和行政规范性文件合法性审查程序的通知》要求，决策事项按照规定开展公众参与、专家论证、风险评估等环节，同步征求区审计部门意见，全年完成重大行政决策项目合法性审查 16 个，切实将科学决策、民主决策纳入法治轨道。

2. **全面强化行政规范性文件管理。**严格执行《行政规范性文件“三项”制度》《泉州市丰泽区人民政府办公室关于公布泉州市丰泽区区级行政规范性文件制定主体清单和管理事项类别清单的通知》，落实合法性审核制度，共合法性审查 8 份行政规范

性文件，均能在规定时间内向区人大和市政府备案。组织各街道、区直各单位开展涉民营经济、行政复议相关的行政规范性文件专项清理；组织行政规范性文件 2023 年度例行清理，废止失效规范性文件 7 件。

3. 进一步推行政府法律顾问制度。充分发挥政府法律顾问作用，区政府部门申报的政府常务会议题提交前均由起草部门聘用的法律顾问进行初次合法性审查，同时邀请法律顾问参与区委、区政府有关涉法议题的讨论，为促进党政机关依法决策、依法办事、建设法治政府提供了有力的保障；进一步规范政府合同管理，强化合法性审查，审核涉法合同文件 80 余件，出具法律审查意见 60 条，有效预防和减少合同纠纷，维护国有资产、财政资金安全。

（四）严格规范公正文明执法扎实推进

1. 推进街道综合执法体制改革。以各街道办事处综合执法队为基础，进一步整合现有站所、派驻机构队伍，统筹辖区内相关领域执法人员，实现“一支队伍管执法”。建立健全市、区、街道三级执法衔接机制，完善案件移送、联合执法、信息共享机制，实现违法线索互联、监管标准互通，确保形成上下协同、整体联动的执法合力。发布《关于公布丰泽区赋予街道办事处行政执法事项目录（第一批）的通知》，推动区城管局与各街道签订《丰泽区街道行政执法赋权事项承接确认书》，明确赋权事项、行使范围、责任分工，确保赋权事项“放得下、接得住、管得好”。

2. 严格规范公正文明执法。落实行政执法人员持证上岗和资格管理制度，共审核办理执法证 34 人次。扎实开展重点领域行政执法案卷评查，随机抽取了城管、住建、卫健等重点领域执法案卷共计 28 本开展集中评查，形成案卷评查通报，限期整改落实。

3. 全面推进行政处罚“四张清单”。组织区直各部门制定行政执法“四项清单”合计 210 项，其中：不予处罚事项清单 129 项，从轻处罚事项清单 54 项，减轻处罚事项清单 19 项。共依据“四张清单”对违法当事人作出不予处罚 2 起，从轻处罚 115 起，减轻当事人经济负担约 40700 元。

4. 深入开展大融合执法平台建设。认真贯彻省、市一体化大融合执法平台试点工作部署，多线协同、精准发力完善设备保障、问题反馈体系，围绕行业系统、街道办事处条线执法实际特点，分别侧重行政检查、行政处罚不同方面构建全面覆盖的试用网络，“真试真用真案件”打造试点工作样本。全领域、全事项、全要素、全流程的开展试用工作，推动平台办案“转得动、跑得通”。试点单位丰泽区城市管理局成功办理全省首宗平台全流程在办真实处罚案件。

（五）社会治理体系能力建设持续深化

1. 矛盾纠纷化解体系持续完善。坚持和发展新时代枫桥经验，构建以区多元调解中心为协调指挥中心，街道调委会为主导，社区调委会为基础，涵盖 61 个区域性、行业性、专业性调委会的

调解网络体系。加大探索创新，持续推进海丝中央法务区泉州片区建设，成立泉州市金融纠纷一体化调处中心，组建金融审判巡回法庭，推出了全国首创融合集中处置、多元调解、智慧审判于一体的诉源治理“新模式”，实现“一窗式”受理群众矛盾诉求，“一站式”解决金融纠纷，片区项目金融纠纷一体化调处中心获评“中国改革 2023 年度地方全面深化改革典型案例”。

2. 公共法律服务体系优质高效。继续深化“法援惠民生”法律援助品牌建设。区法律援助中心接待 2084 人次，办理案件总数 1152 件，免收受援助人法律服务费用 231.55 万元，挽回经济损失 754.8 万元。开通疫情期间 24 小时民生紧急诉求受理热线暨法律援助热线，共受理解答热线咨询 560 多人次。

3. 全民普法工作体系不断完善。通过法律进机关、进社区、进家庭、进学校、进企业等多种形式为居民群众提供法治宣传、法律咨询服务。推动普法志愿活动向规模化、规范化、品牌化发展，实施“法律明白人”“法治带头人”培养工程，引导群众自觉尊法学法守法用法。加强法治社区建设，培育社区学法用法示范户、“法律明白户”，全区“民主法治示范社区”创建率达 100%，自治、法治、德治相结合的基层治理体系不断健全完善。

4. 行政纠纷化解体系全面发力。依法公正办理行政复议案件，修订印发《行政复议应诉工作制度》，充分发挥主渠道作用，对行政复议申请应收尽收。发挥败诉风险案件督办机制作用，加强府院沟通健全联动衔接机制，积极开展行政诉讼诉中化解。推动

行政负责人出庭应诉工作常态化运转，全区部门、街道行政诉讼负责人出庭率大幅提升，形成行政机关负责人“愿出庭、敢出庭”新常态。

二、存在的问题和不足

2023年，全区推进法治政府建设工作取得了一定的成绩，但仍存在一些问题和不足，主要表现在：一是法治政府建设水平和依法行政能力不均衡现象依然突出，区域间、部门间法治政府建设水平参差不齐，区、街道两级依法行政能力不均衡的状况依然存在。二是领导干部依法行政的意识和能力有待进一步提升，部分单位行政规范性文件审核质量有待提升，公职律师作用有待进一步发挥，基层法治建设机构和人员力量配置比较薄弱。三是行政争议诉源治理与实质化解力度有待进一步加大。虽然行政诉讼“三率”工作取得明显成效，但土地征收、房屋拆迁、违建拆除等领域行政争议调解率有待提升。一些部门对行政争议调解工作重视不够，调解力度有待加大。

三、下一步工作思路

（一）加强党对全面依法治区的领导。深化学习贯彻习近平法治思想，深入实施全面依法治国，扎实推进全区各方面工作法治化；全面推动法治建设责任落实，完善法治考核评价制度；建立健全法治督察与纪检监察协作配合机制。

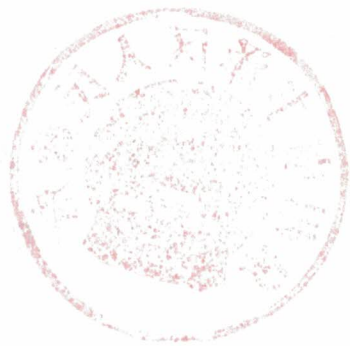
（二）扎实推进依法行政。加大行政程序合法性审查力度，全面推进执法规范化建设，完善基层综合执法体制机制，深入实

施法治政府建设；持续优化法治化营商环境，加强党建引领法务区建设的探索和实践；持续落实行政机关负责人出庭应诉制度，加强行政复议工作。

（三）提升普法依法治理工作质效。加大全民普法工作力度，营造全社会尊法守法的良好氛围；加强社会主义法治文化建设，积极传播法治建设正能量、“好声音”；健全多元纠纷调解机制，推动调解前置、诉调、警调、访调联动机制；实施法律援助提升工程，加快建设现代公共法律服务体系；深入推进全域社会治理现代化，加快推进基层治理体系和治理能力现代化。



（此件主动公开）



抄送：泉州市丰泽区人民代表大会常务委员会。

泉州市丰泽人民政府办公室

2024年1月18日印发
